

2015/10/08

“Las amenazas a la seguridad de la Unión Europea en el Sahel Occidental” - “España, un puente entre la Unión Europea y el SAHEL”

Mário José Machado Guedelha

SUMARIO.

La monografía desarrolla el tema “Las amenazas a la seguridad de la Unión Europea en el Sahel Occidental”, y, específicamente, la materia contenida en su subtítulo “España, un puente entre la Unión Europea y el SAHEL”. En ella, se pretenden identificar las principales amenazas y los actores con intereses en el Sahel Occidental, los Estados incluidos en esta franja



geográfica, los Estados vecinos y otros ajenos a África, así como las estrategias europeas y españolas para hacerles frente. El Sahel es la “tierra de nadie” que recorre África del Océano Atlántico al Mar Rojo, entre el Magreb y el África subsahariana. En la actualidad, emerge como un destacado escenario económico, debido a sus apetecidas reservas energéticas.

El objetivo es identificar las implicaciones político-estratégicas para la seguridad europea y española, derivadas de las amenazas contemporáneas localizadas en el Sahel. A la vez, se analizará la forma en la que España puede ser considerada un puente entre el Sahel y la UE, en cuestiones de seguridad y traslado de amenazas.

El informe está organizado en tres partes: introducción, desarrollo y conclusiones. La parte del desarrollo está formada por cinco capítulos: el primero, relativo a la caracterización del entorno, los poderes y los actores; el segundo, pretende agrupar las principales amenazas presentes en el Sahel; el tercero, expone cuales son las políticas y las estrategias europeas para el Sahel; el cuarto, subraya la importancia de España como puente entre Europa y África, y presenta la estrategia española y en el quinto se desarrolla un análisis DAFO. Para finalizar se expondrán las conclusiones.

Las amenazas en Sahel son múltiples, inciertas y globales, y los efectos tendrán repercusiones directas en España, en Portugal y en Europa. La UE estableció la estrategia para el Sahel y España considera la región como una de las tres de interés estratégico. España es un puente entre el Sahel y la UE, que puede ser aprovechado por las organizaciones terroristas para trasladar a Europa sus amenazas y los riesgos que suponen, o que puede ser utilizado por los países europeos como una barrera frente a esas mismas amenazas. Se deben concertar estrategias y acciones, multinacionales e integrales mirando el sur.

Palabras-clave: Estrategias de la UE / SAHEL Occidental / Amenazas / España.

ABSTRACT.

This monographic work develops the theme "Threats to the security of the European Union in the Western Sahel", complemented by the sub-item "Spain, a bridge between the EU and the SAHEL." It aims to identify the main threats and actors with interests and influences in the Western Sahel, Band States, neighboring States and other non-African States. Likewise, Spanish and European strategies are analyzed to deal with the threats. The Sahel is a "no man's land" that crosses Africa from one side to the other, between the Maghreb and sub-Saharan Africa. With a memorable past of commercial networks, it has been a territory ignored by international actors. Nowadays it has emerged as a prominent economic sector, based on its desirable energy reserves.

The objective of the study is to identify the political-strategic implications for the European and Spanish security, resulting from contemporary threats in the Sahel region. At the same time we intend to confirm that Spain can be a bridge between the Sahel and the EU on issues of security and the transfer of threats.

The final report is organized into three parts: introduction, development and conclusions. The development part consists of five chapters, the first chapter relates to the characterization of the environment, powers and actors. The second chapter aims to group the main threats in the Sahel, the third develops the political European strategies for the Sahel, the fourth chapter highlights the importance of Spain as bridge towards Europe and develops the Spanish strategies for the Sahel. In the fifth, we developed a SWOT analysis. Lastly, we end the work with some insightful conclusions.

Threats in the Sahel are global, multiple and uncertain, and the effects will have a direct impact on Spain, Portugal and the whole Europe. The EU has already established the 2011 strategy for the Sahel. Spain has also identified the Sahel as one of its three strategic regions of interest. Spain is a bridge between Sahel and EU, which can be used to transfer risks and threats by criminal gangs, but also by European countries as a wall to those same threats. Multinational strategies and actions must be developed with views towards the south.

Keywords: *UE Strategies / Western SAHEL / Threats / Spain.*

CAPITULO I – CARACTERIZACIÓN DEL ENTORNO.

*"La seguridad de España y la plena estabilidad mediterránea solo se logrará si su entorno inmediato, Oriente Medio y el Sahel, se mueven en la dirección adecuada, y si se asegura el control de tráfico ilícitos."*¹

1.1. Geopolítica del Sahel.

La palabra Sahel proviene del árabe sâhil y significa borde o costa que delimita el mar de arena del Sáhara. Es una zona biogeografía de transición entre el desierto y las sabanas. En términos históricos, el Sahel ha constituido la frontera cultural y política entre el mundo árabe-islámico y la heterogénea y fragmentada realidad del África negra (CALDUCH, 2014). Ello significa que durante los últimos siglos las principales características dominantes de esta región han sido: la conflictividad cultural, especialmente plasmada a través de la religión, la diversidad étnica, la inestabilidad política y la pobreza económica (CALDUCH, 2014, p. 117).

En su versión más amplia la región se extiende desde las fronteras de Mauritania con el territorio del Sáhara Occidental hasta Somalia, incluyendo un total de 11 países² y una extensión aproximada de 9 millones de km² (CALDUCH, 2014, p. 116).

Aunque el centro de gravedad se centre en Mali, Mauritania y Níger, hay que advertir que las amenazas pueden expandirse a otras zonas y/o países del entorno, como Burkina Faso, Senegal, Chad y Nigeria donde actúan grupos terroristas como Boko Haram y Al Qaeda del Magreb Islámico (AQMI). Además al norte hay territorios sin gobierno, caso de Libia, que sirven de santuario para todos los tipos de terrorismo, tráfico y actividades ilegales y donde el autoproclamado Estado Islámico comienza a realizar movimientos (ABD, 2015).

En el Sahel confluyen intereses contradictorios y desde la crisis tuareg de 2012, que convirtió el norte de Mali en un barril de pólvora, los efectos de los conflictos en esta zona se hacen sentir en el entorno local y amenazan regiones tan lejanas como Europa (PERIANES & BADOS, 2014, p. 3).

Actualmente el Sahel es el territorio fallido más extenso del mundo, en el que los Estados no logran ejercer plenamente su soberanía como consecuencia de la debilidad política de los gobiernos corruptos o impuestos bajo golpes de Estado, en su mayoría conducidos por militares rebeldes (MEER, 2014, p. 26).

Mali está dividido, con el sur bajo control gubernamental y el norte en poder de las tribus tuaregs (RIBELLES, 2013). Al norte del Sahel, Libia es un territorio sin ley y, al sur, Nigeria vive el terror de los atentados de Boko Haram³ y sufre la piratería en el golfo de Guinea.

En los últimos años la región del Sahel ha sido escenario de conflictos y cuenta con varios Estados frágiles, donde crecen las más peligrosas amenazas a la seguridad local, regional y global (CUASANTE, 2013, p. 5). Además, teniendo en cuenta su elevado potencial económico dadas sus posibles reservas de petróleo, gas, uranio y

¹ Directiva de Defensa Nacional 1/2012.

² Mauritania; Senegal; Mali; Burkina Faso; Níger; Chad; Sudán (Norte y Sur); Eritrea; Etiopía y Somalia.

³ En el último año el grupo takfirí Boko Haram mató a 6,374 personas, un gran aumento respecto a los asesinados en 2013. El 2015 ha empezado mal, con un ataque de Boko Haram en Baga que puede haber causado la muerte de hasta 2,000 personas. Secuestró, el martes 25 de marzo de 2015, entre 400 y 500 mujeres y niños de la ciudad de Damasak, ubicada en el noreste de Nigeria.

oro, es un escenario político de primer orden, pues es la línea divisoria entre el mundo árabe y el África negra (CUASANTE, 2013).

1.1.1. Mali: El centro de gravedad de la crisis.

Mali es actualmente el centro de gravedad de la crisis en el Sahel Occidental, donde nacen, se desarrollan o pasan las principales y más peligrosas amenazas. Mali es una República Democrática, situada entre el desierto Sahara al Norte y la sabana Sahel al Sur (MAEC, 2015). Fue colonia francesa desde finales del siglo XIX. Dio sus pasos hacia la independencia en 1946, que culminaron el 20 de junio de 1960. Desde ese momento, el gobierno de Mali ha sido incapaz de tener el absoluto control sobre la totalidad de su territorio, especialmente al norte del país (GONZÁLEZ, 2014).

El derrocamiento de Gadafi en Libia, la vuelta al norte de Mali de los combatientes tuaregs y la falta de control del arsenal libio alimentó con nuevas fuerzas a los rebeldes tuaregs. Por su parte, los grupos yihadistas, que dieron fuerza a la revuelta tuareg, encontraron en Mali su propio santuario (RAMONET, 2013).

A finales del 2011, los tuaregs decidieron imponer sus reivindicaciones de un Estado independiente que llaman "Azawad". Para ello, fundaron el Movimiento Nacional para la Liberación del Azawad (MNLA) e iniciaron, en enero de 2012, revueltas que les permitieron controlar gran parte del territorio del país. Mientras tanto, los grupos armados del entorno de Al Qaeda del Magreb Islámico (AQMI) unieron sus fuerzas con los independentistas, derrotando al ejército maliense, débil y corrupto (MORALEDA, 2013).

Los radicales islámicos avanzaron hacia el sur, lo que hizo a la comunidad internacional, encabezada por Francia, tomara la decisión de intervenir. Mientras Francia actuaba en Mali, la estabilidad política de este país intentaba restaurarse llevando a cabo elecciones presidenciales. En el verano de 2013 el nuevo presidente de la Republica de Mali⁴ heredaba un país frágil, dividido y con una guerra pendiente para reconquistar una parte importante de su territorio.

En este contexto, el Norte del país se ha convertido en el núcleo central de la inestabilidad en la región. Mali ha tenido una profunda crisis, con graves consecuencias en los planos político, de seguridad, socioeconómico, humanitario y de derechos humanos. A pesar de los esfuerzos del Gobierno y de la comunidad internacional la situación en Mali está lejos de estar controlada (GONZÁLEZ, 2014).

1.1.2. Níger y Mauritania.

Níger y Mauritania son dos países fundamentales en el Sahel Occidental, pues su grado de estabilidad, gobierno y desarrollo influyen directamente en el entorno.

Mauritania es uno nuevo productor de petróleo de África y hace de puente entre el Magreb árabe y África occidental subsahariana. Es el país desértico más grande de la zona y presenta un contraste cultural con una población árabe-bereber en el norte y con negros africanos en el sur. (MAEC, 2015).

⁴ Ibrahim Bubakar Keita.

La reciente historia sociopolítica de Mauritania se caracteriza por frecuentes golpes de estado, que han servido como catalizadores para generar procesos democráticos, que finalizan con la celebración de elecciones presidenciales. La última acción golpista, en 2008, supuso la crítica de la comunidad internacional. A pesar de ello, Aziz fue elegido presidente con mayoría absoluta en el siguiente proceso electoral, celebrado en julio de 2009 (OJEDA, 2008).

Desde el año 2010, el Gobierno de Nuakchot, amplió y reforzó sus pasos fronterizos, decretando desde el mes de enero de 2010 zona militar cerrada a un tercio del país, ese mismo año, promulgó la Ley Nº 035 de 21 de Julio de 2011 con el objetivo de fortalecer la prevención y la represión de los delitos de terrorismo, y que amplía y mejora las facultades de investigación de las fuerzas de seguridad y del Ministerio Fiscal (APARICIO-ORDÁS, 2013, p. 6). Mauritania ha estado trabajando con occidente para combatir la militancia islamista en la región del Sahel.

Níger es un estado sin litoral y uno de los países más grandes de África. Su democracia es inestable y ha sufrido varios golpes de estado en las últimas décadas. El último ocurrió en febrero de 2010, cuando se depuso al presidente Tandja Mamadou tras diez años en el poder. Hasta abril de 2011, el país fue gobernado por una Junta Militar que entregó el poder al vencedor de las elecciones celebradas en esa fecha (MUNDIALCOOP, 2014)⁶

La seguridad está amenazada, también, por la actividad del grupo terrorista Boko Haram que opera en el Norte de Nigeria y afecta el sur del Níger. La revuelta tuareg en Mali aumentó la probabilidad de contagio e incrementó el traslado de refugiados, debido al empeoramiento de la situación humanitaria en Mali (MAEC, 2012).

El Gobierno de Níger ha participado en las fuerzas africanas de intervención en Malí (MISMA) y apoyó la intervención francesa en Bamako. Níger integró la MINUSMA y participa en la iniciativa norteamericana PSI/TSCTI⁷ ha suscrito un acuerdo con Nigeria, Togo, Chad y Benín para coordinar estrategias e información para contrarrestar a Boko Haram y junto con Burkina Faso y Malí crearon una brigada combinada para combatir el tráfico de armas que atraviesa sus fronteras (GARCÍA, 2014).

1.1.3. Senegal y Burkina Faso.

Con 13 millones de habitantes y un PIB de más de 14.000 millones de dólares, Senegal es la cuarta economía del África occidental, por detrás de Nigeria, Ghana y Costa de Marfil. El país obtuvo la independencia en 1960 y conoció durante los años posteriores un periodo de estancamiento económico y progresivo endeudamiento. La situación cambiaría tras las primeras reformas estructurales adoptadas en la década de los ochenta (MAEC, 2013, p. 8).

⁵ General Mohamed Ould AbdelAziz.

⁶ El actual presidente Mahamadou Issoufou.

⁷ Pan Sahel Initiative (PSI) y Trans-Sahara Counterterrorism Initiative (TSCTI). El objetivo de esta iniciativa es reforzar las capacidades de los gobiernos autóctonos del Sahel (Mauritania, Mali, Chad, Burkina Faso y Níger, además de Nigeria and Senegal) para luchar contra la amenaza terrorista en la región.

Senegal limita con Mauritania al Norte, siendo el río Senegal la frontera, con Malí al Este, con Guinea-Bissau al Sur, con Guinea-Conakry al Sudeste y con el Océano Atlántico al Oeste. La República de Gambia, antigua colonia británica, forma un enclave, rodeada por territorio senegalés y el océano (MAEC, 2015).

Pasados más de dos años desde la elección de Macky Sall, su gobierno ha trabajado exitosamente para establecer relaciones de buena vecindad con los países de la región. Se ha producido una notable mejora de las relaciones con Gambia y Mauritania y se ha implicado activamente en el problema de la seguridad regional, especialmente en las crisis de Mali y Guinea Bissau. Las relaciones diplomáticas entre España y Senegal han seguido una línea ininterrumpida y amistosa desde el 3 de marzo de 1965, poco tiempo después de su proclamación como República independiente (MAEC, 2015).

Las relaciones bilaterales entre España y Senegal, históricamente cordiales pero poco intensas, dieron un giro radical a raíz de la crisis de los cayucos en 2006 con la llegada ese año a las islas Canarias de 30.000 personas en más de 600 cayucos. Hoy Senegal se ha convertido en un socio estratégico para España en África Occidental, tanto en el plano regional como en el bilateral, con unas relaciones bilaterales sólidas que se articulan en torno a los ámbitos migratorio y de seguridad, a la cooperación al desarrollo, a las relaciones económicas y comerciales, y a la cultura y promoción del español (DÍAZ, 2013, p. 16).

Las relaciones de la UE con Senegal se desarrollan dentro del Acuerdo de Cotonou firmado en 2000 y revisado en 2005 entre los países de África, Caribe y Pacífico (ACP) y la UE, y engloban relaciones políticas, comerciales y de cooperación al desarrollo. Entre las fortalezas del país, cabe señalar su estabilidad política, fruto del sistema democrático multipartidista, y su pertenencia a la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (MAEC, 2013).

Burkina Faso, país limítrofe con Malí y que ha contado en su suelo con población de origen Targui, tanto refugiada como autóctona, tuvo un importante protagonismo en los últimos años, que ha llevado a los demás Estados miembros de la CEDEAO a asignarle un papel de mediador en la búsqueda de soluciones negociadas a los conflictos sufridos por Malí (ECHEVERRÍA, 2013, p. 86).

En noviembre de 2015, estaban previstas elecciones presidenciales y el Presidente Compaoré manifestó su intención de presentarse de nuevo a las elecciones presidenciales, tras 27 años en el cargo, algo no permitido en la actual Constitución del país. En octubre de 2014 la oposición convocó una manifestación que terminó con dos golpes de estado sucesivos, que alzaron al poder al General Traoré durante unas horas y posteriormente al Teniente Coronel Yacouba Isaac Zida, antiguo Jefe adjunto de la Guardia Republicana (MAEC, 2014, p. 2).

El 15 de noviembre de 2014, consensuaron la denominada "Carta de la transición", para guiar al país al restablecimiento democrático mediante la celebración de elecciones presidenciales en noviembre de 2015 y, por otro lado, la elección de un candidato civil a la Presidencia de la República durante este periodo de transición (FRANCE 24, 2014).

España mantiene relaciones diplomáticas con Burkina Faso desde el 27 de noviembre de 1964. Burkina Faso no ha sido tradicionalmente país de cooperación para España, ni figura en el actual Plan Director de la Cooperación Española (2013-2016) como país de asociación (MAEC, 2014, p. 4). La actual crisis es un potenciador más de inestabilidad regional.

1.2. Los Poderes al Norte y al Sur.

1.2.1. Argelia y Nigeria.

El Sahel tiene al norte y al sur dos importantes actores regionales africanos, Argelia y Nigeria, con pretensiones para ejercer como potencias en la zona.

Argelia es una puerta de enlace entre África y Europa, que ha sido maltratada por la violencia durante el último medio siglo. Tiene grandes intereses en toda la zona oeste del Sahel, y un problema de terrorismo islámico de especial intensidad en su propio territorio. La derrota militar del Grupo Islámico Armado (GIA) y la ilegalización de su rama política el Frente Islámico de Salvación (FIS), facilitaron el proceso de pacificación del país, pero también provocaron la dispersión de los sectores yihadistas más radicales por los países vecinos, logrando establecer grupos autónomos en Mauritania, Mali, Níger y Burkina Faso (SÁNCHEZ, 2012, p. 6).

El más organizado y operativo es el Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC), que al introducirse en Mauritania y Mali se reconvirtió vinculándose estrechamente con la red de Al Qaeda, implantada desde la década de los 90 en Sudán y extendida más tarde por Kenia y Tanzania, y pasó a denominarse Al Qaeda del Magreb Islámico (CALDUCH, 2014, p. 124). Argelia siempre se ha mostrado reticente al despliegue de fuerzas internacionales en Malí, y por extensión en el Sahel. La postura argelina frente a la independencia del Azawad, es buscar una salida negociada al conflicto, aunque rechaza formar parte de una intervención militar. Argelia cuenta con un fuerte respaldo de los EUA y Reino Unido (RU) como aliado clave en su estrategia antiterrorista en la región. Esto, a su vez, ha reforzado las propias ambiciones cara a consolidarse como la potencia regional dominante en el Sahel (KEENAN, 2011, p. 170). La tensión persiste entre Argelia y Marruecos sobre el Sahara Occidental, donde los saharauis nómadas buscan la autodeterminación. Mantienen su frontera terrestre cerrada desde el verano de 1994 como expresión ilustrativa de dichas tensiones bilaterales (ECHEVERRÍA, 2013, p. 107).

Nigeria, gracias a sus riquezas petrolíferas, entre otros factores, es la potencia del Golfo de Guinea y ya ha ocupado el puesto de Sudáfrica como primera potencia económica del continente. Su principal fuente de inestabilidad es la división del país en un norte musulmán, cada vez más radicalizado y con la presencia del grupo terrorista Boko Haram, y un sur animista y cristiano (PALACIÁN, 2015, p. 103).

Nigeria se enfrenta a una doble amenaza, por un lado, la violencia religiosa de los integristas islamistas y, por otro lado, la crisis económica que sufren las clases populares en contraste con la notable prosperidad de la exigua clase media y el extraordinario enriquecimiento de la clase alta conectada con el poder político. Es un país muy rico en recursos naturales, donde la "maldición del petróleo" parece

ser la enfermedad que se apodera del país. Es pobrísimo en educación y tiene una capacidad casi nula para explotar y repartir la riqueza con provecho para la mayoría. La reducción de las subvenciones al precio del combustible exaspera a una población misérrima, harta también de la corrupción y de la incompetencia gubernamental (MAEC, 2015).

Ante la posibilidad de que la zona se convirtiera en un nuevo centro de operaciones para los grupos armados afines a Al-Qaeda, y también del brazo armado de las redes del crimen organizado instaladas en la costa occidental, Nigeria siempre ha participado en la campaña iniciada por los franceses para intervenir en la zona. El presidente nigeriano envió efectivos a la zona de Azawad y, además las fuerzas africanas de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO), están al mando de un general nigeriano. Argelia, Malí, Mauritania y Níger han establecido un mando conjunto para coordinar los esfuerzos en la lucha contra el terrorismo de AQMI (BOLAÑOS, 2013, p. 2).

Argelia, Níger y Nigeria firmaron⁸ un acuerdo para la construcción del Gasoducto Transahariano (TSGP), cuya finalización estaba prevista para 2015.⁹ Debería transportarse gas desde Nigeria hasta Europa a través de Níger, conectándose con el gasoducto Medgaz, entre Argelia y España, produciendo un cambio significativo en el escenario geopolítico relativo al suministro de hidrocarburos (RUIZ, 2013).

1.2.2. Marruecos.

El Reino de Marruecos es el más occidental de los países del Magreb. Tiene costas en Atlántico y en el Mediterráneo, un interior de montañas escarpadas y una historia de la independencia completamente diferente a la de sus vecinos (MAEC, 2014). La tensión sobre el Sahara Occidental con Argelia está aún activa.

De la evolución de las relaciones bilaterales argelino-marroquíes destacaremos, en términos de actualidad, que el 18 de octubre de 2014 se producía un incidente en la región fronteriza de Uxda, en el que un ciudadano marroquí resultó herido de gravedad por disparos procedentes del lado argelino de una frontera terrestre que lleva formalmente cerrada desde el verano de 1994, un salto en la tensión entre ambos Estados que es deseable que no provoque escaladas (ECHEVERRÍA, 2015, p. 89).

Marruecos es parte implicada y, también, víctima potencial de la desestabilización acelerada del norte de Malí y del entorno del Sahel Occidental.

No sólo la desarticulación de células terroristas en diciembre de 2012 y enero de 2013 así lo atestiguan, sino que la vocación africana de Marruecos se hace patente en actuaciones como la del ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación¹⁰ ante el Consejo de Seguridad (CS) de la ONU. En ella manifestó la "profunda preocupación de Marruecos" por el desarrollo y el incremento de las actividades terroristas en esta amplia región africana y señaló su profunda preocupación por la grave interconexión de las actividades terroristas con el tráfico de drogas y armas, así como la piratería y el secuestro de civiles (DÍEZ, 2012, p. 10).

⁸ En julio de 2009.

⁹ La fecha fue retrasada sine die.

¹⁰ Youssef Amrani.

1.2.3. Libia.

A cuatro años del derrocamiento de Muamar Gadafi y posterior intervención militar occidental, Libia vive un escenario de fragmentación territorial y lucha por el poder, con dos gobiernos que se disputan, la posibilidad de negociar las enormes riquezas petrolíferas y gasíferas del país. (JOFRE, 2015).

En la actualidad, los principales focos de interés en África, por la gravedad de la amenaza yihadista, son Libia, Mali, Nigeria y Somalia, donde en el norte de África, Libia ha descendido progresivamente hacia el total desgobierno, después del derrocamiento del régimen de Gadafi (DÍEZ, 2015, p. 5). El panorama es tan desolador que ya no es exagerado comparar a Libia con Somalia, como un ejemplo más de Estado fallido (NÚÑEZ, 2015). Las cifras hechas públicas en octubre de 2014 por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) ilustran sobre el caos reinante en la actualidad: 287.000 desplazados de 29 ciudades libias, 100.000 de ellos en tan solo tres semanas, y las costas libias siendo el punto de partida para buena parte de los 165.000 inmigrantes llegados a suelo europeo en los nueve primeros meses de 2014 (ECHEVERRÍA, 2015, p. 73).

La instalación del Estado Islámico (EI) en Libia, la desestabilización del país o su situación geográfica son factores que hacen del país magrebí una amenaza para el continente europeo. La Unión Europea está preocupada por la inseguridad en Libia, según declaró en febrero de 2015 la portavoz de la jefa de la diplomacia europea, Maja Kocijancic y el ministro del Interior de Italia, Angelino Alfano, considera que la ONU debe aprobar cuanto antes el envío de una misión pacificadora a Libia, con el objetivo de detener el crecimiento del califato (SPUTNIKNEWS, 2015).

Libia es una encrucijada de tráfico y amenazas hacia Europa, debido a su situación inestable y sin gobierno. Es el punto flojo magrebí que los grupos terroristas aprovechan como santuario y los criminales y traficantes como plataforma de entrada en el continente europeo. Las olas de inmigración ilegal constituyen una amenaza a la seguridad europea, y son consecuencia de potenciadores africanos como los conflictos, la hambruna, las epidemias y la falta de gobierno en muchos países africanos y del oriente medio.

Ante la reciente tragedia del naufragio de siete centenas de ilegales, la mayor tragedia humanitaria que se ha producido en el Mediterráneo en la última década, la UE ha propuesto un plan de 10 puntos para hacer frente a la tragedia migratoria en el Mediterráneo. Entre ellos reforzar las operaciones de la Agencia Europea de Control de Fronteras (Frontex) en el Mediterráneo, con más presupuesto y más barcos y aviones para patrullar, en particular 'Tritón' y 'Poseidón', también, aumentar los esfuerzos dirigidos a capturar y destruir los barcos utilizados por los traficantes para llevar inmigrantes a Europa y lanzar operaciones contra los traficantes en el Mediterráneo similares a la misión 'Atalanta' de lucha contra la piratería. Europol, Eurojust, Frontex y la Agencia de Asistencia al Asilo (EASO) trabajarán conjuntamente para reunir información sobre el modus operandi de los traficantes y poner en marcha un proyecto piloto voluntario de reasentamiento de refugiados, así como estudiar opciones para establecer un mecanismo de emergencia de reparto de inmigrantes (EUROPAPRESS, 2015).

En el ámbito de la política exterior, la UE se compromete a intensificar los esfuerzos para lograr un Gobierno de unidad nacional en Libia, el país de donde parten la mayor parte de los barcos de inmigrantes, y a aumentar la colaboración con Níger en la lucha contra redes de tráfico de seres humanos (ELPERIODICO, 2015).

No parece existir interés de la UE, en particular, y de la comunidad internacional, en general, en promover una intervención directa en Libia, aunque no sea exclusivamente militar, para restablecer la orden y el gobierno del país que facilita el acercamiento de las amenazas hacia Europa.

1.3. Otros Actores Externos.

1.3.1. Estados Unidos de América.

Desde hace más de una década que el Sahel viene acaparando la atención de algunos gobiernos europeos y de EUA por la amenaza terrorista. La región del Sahel tiene el potencial de ser una fuente de importantes recursos naturales, en particular petróleo. La posibilidad de que el conflicto en Mali pueda extenderse más allá de sus fronteras, a los vecinos vulnerables, ha aumentado la preocupación internacional. La amenaza del extremismo violento transnacional atrajo el interés de los EUA y sigue siendo su prioridad absoluta en la zona.

Con la excepción de Nigeria, fuente importante de petróleo para EUA, estos tenían poco interés estratégico en el Sahel Occidental antes del 11 de septiembre 2001. África con sus conflictos étnicos, la pobreza extrema y los espacios sin gobierno podría convertirse en caldo de cultivo fértil para el terrorismo islamista transnacional. Con la publicación de la "National Security Strategy" de 2002, los EUA reconocieron explícitamente la amenaza que suponían para sus intereses estados débiles, como los de este área (MORALES, 2011, p. 3).

EUA viene implementando programas plurianuales y su Iniciativa del Pan-Sahel se centró en entrenar soldados de Mali, Mauritania, Níger y Chad. A partir de 2005 sería la Trans-Saharan Counterterrorism Initiative (TSCTI) y a continuación la Trans-Saharan Counterterrorism Partnership. El objetivo es luchar contra el terrorismo en la región y asistir a los gobiernos para controlar su extenso territorio y prevenir la posible creación y consolidación de santuarios terroristas (SORROZA, 2013, p. 2).

En la "National Security Strategy", de 2010, muestran explícitamente su disposición a actuar en lugares como el Sahel para impedir la creación de zonas seguras para Al Qaeda (USA, 2010, p. 21). Su atención sobre la amenaza existente es todavía más clara y oficial. Del 4 al 6 de agosto de 2014 tuvo lugar, en Washington, la primera cumbre Estados Unidos - África, cuyo lema fue "Invertir en la próxima generación."

La "National Security Strategy" de 2015, aprobada en febrero, además de basarse fundamentalmente en la anterior, la pone en valor por el logro de los objetivos que se proponía, reforzando los objetivos del liderazgo mundial.

1.3.2. Francia.

La UE, después de los países del Magreb, es la organización supranacional más afectada por todo lo que sucede en el Sahel. Francia y España aparecen en el ideario de AQMI como sus principales enemigos extranjeros. Francia constituye, tras EUA, la segunda potencia con mayor influencia en África, tanto por el número de países en los que ejerce su hegemonía política y estratégica directa como por la demostrada voluntad de ejercer su liderazgo en este continente (MORALES, 2011, p. 7).

Francia ha sido la gran impulsora de iniciativas internacionales para que la ONU validara su intervención en Mali. Entre sus intereses se pueden encontrar los recursos naturales y el hecho de que grupos terroristas tienen focalizada a la población francesa como objetivo para sus secuestros. Han sido los principales actores del conflicto de Mali, gracias a su intervención directa en ese país.¹¹

En marzo de 2012, el golpe de estado aumentó la preocupación internacional en la región y permitió un incremento de las acciones de los radicales islámicos que empezaron a amenazar la capital Bamako. El 11 de enero de 2013, empezó la intervención francesa para impedir que los grupos rebeldes islámicos tomaran el país, ya que controlaban la parte norte. La acción militar tuvo autorización del CS de ONU, finalizó al 13 de julio de 2014 y fue reemplazada por la Operación Barkhane con el fin de detener el terrorismo (MINISTÈRE DE LA DEFENSE, 2015).¹²

1.3.3. La Unión Africana.

El foco de atención de la Unión Africana¹³ en el Sahel se ha situado en los aspectos de seguridad, mediante el llamado proceso de Nouakchott y en el marco de los principios y objetivos contemplados en la Arquitectura Africana de Paz y Seguridad (APSA). Se han celebrado cinco reuniones de jefes de inteligencia y servicios de seguridad y dos conferencias a nivel ministerial (CPP, 2014, p. 4).

La UA es un importante actor regional, pues sus acciones en el campo político ayudaron a los franceses y a la ONU a obtener la legitimidad en la hora de actuar militarmente en el conflicto y la reacción contundente, se pronunció en contra la declaración de independencia del Azawad por parte del MNLA en 2011 y rechazó el golpe de estado del capitán Sanogo en 2012.

En 2013, participó de la elaboración de estrategia para salida de la crisis y de la preparación de la misión AFISMA, con participación de diversos países africanos. La cooperación de la UA puso en marcha los mecanismos e instituciones de seguridad africanas, aumentando así la legitimidad de las acciones internacionales y haciendo viable un menor despliegue de tropas europeas.

Las acciones de la UA demuestran su firme compromiso y responsabilidad con la solución de los problemas africanos, siendo un elemento clave para legitimar las acciones internacionales en la región. La asociación UE-UA fue establecida en el año

¹¹ Operación Serval.

¹² Las operaciones Serval, en Mali, y Epervier, en Chad dieron origen a la operación Barkhane. La fuerza Barkhane cuenta con unos 3000 hombres activos en la zona que se extiende desde Mauritania hasta el Chad y forma parte de una amplia colaboración con las fuerzas armadas africanas, encargadas de mantener la seguridad de sus fronteras.

¹³ La Unión Africana (UA) es una unión formada por 54 estados africanos. El único estado africano que no forma parte de la UA es Marruecos.

2000, en la cumbre del Cairo que significó el inicio de un diálogo político más estructurado entre la UE y África (GUEDELHA, 2014).¹⁴

1.3.4. La Comunidad Económica de los Estados de África Occidental.

Después de derrotado el MLNA, la AD, AQMI y MUYAO se asentaron en el Azawad, implantaron la Sharia y empezaron el intento de conquista del resto de Mali. Esto incitó, por solicitud del gobierno de Bamako, a que los países vecinos agrupados en la CEDEAO¹⁵ acordasen crear a principios de 2012 la "African-led International Support Mission in Mali" (AFISMA), y que junto a Francia pudiesen socorrer al gobierno maliense ayudándole a vencer la amenaza islamista y consiguiendo que la región de Azawad volviese a estar bajo el control de Bamako.

La CEDEAO se ha enfrentado a un gran desafío, tanto en el nivel operativo como en el táctico. El principal problema era la carestía de material militar y la falta de coordinación a nivel diplomático entre los países que aportaban capacidades¹⁶. Los ejes clave de la estrategia de la CEDEAO en el Sahel son: construir y proteger las infraestructuras, buscando acelerar la integración de la región y conectarla con el resto del continente; conseguir un modelo para la seguridad alimentaria que refuerce las capacidades agro-pastorales al tiempo que proteja los recursos hidrográficos y las poblaciones más vulnerables; y potenciar la educación, la tolerancia religiosa, la cultura de la paz y la formación profesional (DÍEZ, 2013).

1.3.5. La Organización de las Naciones Unidas.

La Estrategia Integrada de la ONU para el Sahel fue presentada por el Secretario General en su informe¹⁷ al Consejo de Seguridad de 14 de junio de 2013, como respuesta a la petición¹⁸ de ese órgano de elaborar e impulsar, con el apoyo de las organizaciones regionales, una respuesta global a los desafíos de seguridad, gobernanza, desarrollo, derechos humanos y cuestiones humanitarias en el Sahel. La Estrategia persigue tres grandes objetivos: i) reforzar la gobernanza para hacerla más inclusiva y efectiva, ii) abordar las amenazas transfronterizas mediante mecanismos de seguridad nacionales y regionales e iii) integrar los planes humanitarios y de desarrollo en proyectos consolidados a largo plazo (KI-MOON, Jun de 2013).

Prevé la creación de dos mecanismos, una plataforma internacional de coordinación, para reunir cada seis meses a los principales actores multilaterales, y un fondo de acción, cogestionado por el Banco Mundial y el Banco Africano de Desarrollo. Mientras la plataforma¹⁹ se ha reunido en Bamako en dos ocasiones²⁰, el fondo de acción no ha podido aún ponerse en marcha por falta de recursos suficientes.

¹⁴ La representación de la UA en el Sahel y Mali corre a cargo del ex presidente burundés Pierre Buyoya, al frente de la misión MISAHEL, creada en noviembre de 2013.

¹⁵ La Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) es una organización formada quince países, fundada en 1975. Su principal objetivo es promover la integración económica y garantizar la seguridad regional.

¹⁶ Llegó a aportar en junio de 2014 hasta 8000 efectivos militares y policías. A día de hoy aporta 12.000 efectivos entre militares y policías en apoyo a la Operación Barkhane.

¹⁷ S/2013/354.

¹⁸ S/RES/2071.

¹⁹ La presidencia temporal corresponde a Mali.

²⁰ Noviembre de 2013 y mayo de 2014.

CAPITULO II – LAS AMENAZAS EN SAHEL.

"Sin desarrollo no podemos vivir seguros y sin seguridad no puede haber desarrollo.²¹ El desarrollo de amenazas transfronterizas como el terrorismo y el crimen organizado, junto con la pobreza extrema, los conflictos internos sin resolver, y la debilidad y fragilidad de los estados afectados, constituyen un reto creciente para la estabilidad de la región y para la Unión Europea."²²

La mayor preocupación en el Sahel es la organización terrorista AQMI, que da continuidad al Grupo argelino GSPC, tras afiliarse a la red Al Qaeda en 2007. Lleva años operando en las zonas más aisladas del Sáhara y en la parte norte del Sahel. Ahora, el norte de Malí ha pasado de ser refugio y fuente de ingresos de AQMI a ser su principal teatro de operaciones (MAZARRASA, 2012, p. 6), un lugar donde la línea divisoria entre el comercio legal e ilegal es difusa.

Desde mediados de la década pasada, el tráfico de cocaína que llega a Europa procedente de Hispanoamérica a través de África Occidental ha cobrado notoriedad. Estas rutas, que normalmente comienzan su periplo en África a través de un punto de la costa²³ se dirigen al norte a través de Malí.

2.1. Tipificación General.

Las principales amenazas son la combinación del terrorismo yihadista salafista, que tiene siglas diversas pero que constituye una amenaza única por su violencia y la radicalización que conlleva (ECHEVERRÍA, 2015). La tipificación de las amenazas en el Sahel se puede basar en las estrategias europeas o española, pero no constituye un listado único, ya que esas amenazas son diversas, volátiles y de permanente mutación.

Las amenazas están constituidas por todas las formas de violencia terrorista, además de los tráficos ilícitos de armas, droga y personas, así como la inmigración ilegal que actualmente está basada en redes establecidas en los territorios sin gobierno de Sahel. La porosidad de las fronteras, la inestabilidad de los gobiernos, las dificultades del control territorial, motivadas por la geografía del desierto son potenciadores de riesgo de dichas amenazas. El contrabando está considerado, también, como una fuente de financiación de las otras actividades ilegales, en un ciclo cerrado que se retroalimenta a sí mismo. Sin embargo, el desarrollo de estas amenazas es favorecido por la inestabilidad política, las gobernanzas frágiles, la hambruna, las enfermedades y las situaciones conflictuales permanentes en la región.

2.2. Principales Actores Hostiles.

Los grupos terroristas que allí están activos, como AQMI, el MUYAO, los Defensores de la Fe (Ansar al Dine) y Boko Haram suponen un gran desafío a la seguridad (CUASANTE, 2013). El Sahel Occidental es un ejemplo de la paradoja que representa que un territorio rico en recursos se pueda llegar al extremo de la inseguridad, la pobreza y los bajos niveles de desarrollo. Los principales actores

²¹ Koffi Annan, Secretario General de la ONU (1997-2006).

²² Consejo de Asuntos Exteriores de la Unión Europea, 25 de octubre de 2010.

²³ En Guinea Bissau o Guinea Conakry.

hostiles activos, en esta área geográfica, son el Movimiento Nacional para la Liberación del Azawad (MNLA), Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI), Ansar Dine (AD), el Movimiento para la Unicidad y la Yihad en África Occidental (MUYAO), el Grupo de Autodefensa Tuareg Imghad y Aliados (GATIA), el Movimiento Árabe de Azawad (MAA), el gupo Boko Haram y el Al Murabitum.

MNLA Desde 2011	Movimiento Nacional para la Liberación del Azawad.	
AQMI Desde 1997	Al Qaeda en el Magreb Islámico	
AD Desde 2012	Ansar Dine	
MUYAO Desde 2011	Movimiento para la Unicidad y la Yihad en África Occidental	
GATIA Desde 2012	Grupo de Autodefensa Tuareg Imghad y Aliados	
MAA Desde 2012	Movimiento Árabe de Azawad	
Nigeria Desde 2002	Boko Haram	
Desde 1980	Al Murabitum	

Tabla 1 - Actores Hostiles con influencia en Sahel: Fuente del autor

CAPITULO III – LAS POLÍTICAS Y LAS ESTRATEGIAS EUROPEAS.

El nuevo entorno de seguridad es cada vez más abierto, sin fronteras, en los que los aspectos internos y externos de la seguridad están indisolublemente relacionados. Las amenazas que hoy debemos enfrentar se caracterizan por su asimetría, por ser multidimensionales y muy difíciles de predecir y afectan nuestra seguridad tanto desde dentro como desde fuera del territorio de cada Estado miembro y de la Unión Europea.(SORROZA, 2005, p. 1).

El Sahel es de interés para Europa, no sólo por los acontecimientos recientes, sino porque es una fuente de riesgos y amenazas para el Magreb y la frontera sur de la UE. La preocupación por la situación en la región se incorporó a la agenda durante la Presidencia francesa (2008), cuando funcionarios europeos y Estados miembros consideraron que la seguridad en la región se estaba deteriorando, con múltiples secuestros²⁴ y un reforzamiento de AQMI.²⁵ (SORROZA, 2013, p. 2). A partir de allí se pusieron en marcha varias iniciativas, desde enviar misiones a cada uno de los

²⁴ Los grupos terroristas se financian a través de los secuestros de occidentales, el tráfico de drogas, el contrabando de tabaco o los ingresos por dar "protección y guía" a las organizaciones de crimen organizado que trafican con seres humanos. Con el dinero que obtienen, adquieren armas y pagan a los combatientes que reclutan (BALLESTEROS, 2013).

²⁵ En 2010, el único grupo terrorista en la zona era AQMI, con 400 combatientes, sucesora del Grupo Salafista para la Predicación y el Combate, que se escindió en 1997 del Grupo Islámico Armado argelino, y se puso bajo la autoridad de Osama Bin Laden en 2006. A finales del 2011, tras la caída del régimen libio, muchos combatientes tuaregs que habían apoyado a Gadafi, si refugiaron en Malí e impulsaron la cuarta rebelión tuareg, situación que aprovecharon los grupos yihadistas para hacerse con el poder en las principales ciudades de Azawad desplazando al MNLA. A principios de 2013, se estimaba en 6.000, el número de yihadistas en la zona.

países para evaluar las necesidades políticas y técnicas²⁶, hasta una carta dirigida a la alta representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad²⁷ solicitando intensificar el compromiso europeo con esta región.

En 2011, la UE participó en las acciones para conseguir el derrocamiento de Gadafi, lo que de cierto modo generó un desequilibrio regional y una expansión de los movimientos armados en el norte de Malí. Muchas armas empleadas para intentar sostener el régimen de Gadafi fueron llevadas a Malí por los tuaregs que huyeron de Libia. En enero de 2013, fue establecida la Misión de Formación de la UE para Mali (EUTM Mali) como una respuesta de la EU a la necesidad de apoyo al gobierno maliense.²⁸

3.1. La Estrategia Conjunta África-UE.

Las relaciones entre la UE y África se rigen por marcos políticos que se solapan parcialmente. Los más importantes son el Acuerdo de Cotonú (2000) y la Estrategia Conjunta África-UE (JAES). Ambos incluyen las dimensiones política, económica y de desarrollo. La cooperación para el desarrollo de África se canaliza a través de varios instrumentos, el más importante es el Fondo Europeo de Desarrollo (FED).

La JAES la adoptaron los líderes europeos y africanos en la segunda cumbre UE-África²⁹. Sus objetivos son: i) ir más allá de la cooperación al desarrollo, abriendo las relaciones entre África y la UE a cuestiones de interés común tales como el empleo y el comercio; ii) ir más allá de asuntos puramente africanos, abordando con eficacia desafíos mundiales como la migración, el cambio climático, la paz y la seguridad; iii) apoyar las aspiraciones de África para fomentar las respuestas transregionales y continentales; iv) trabajar en una asociación centrada en las personas, velando por una mejor participación de los ciudadanos africanos y europeos.

Para conseguir estos objetivos, la JAES estableció ocho asociaciones temáticas para la cooperación: Paz y seguridad³⁰, Gobernanza democrática y derechos humanos³¹, Comercio, integración regional e infraestructuras³², Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)³³, Energía³⁴, Cambio climático y medio ambiente³⁵, Migraciones, movilidad y empleo, Ciencia, sociedad de la información y espacio.³⁶

²⁶ La evaluación dio lugar a un informe conjunto de la Comisión y de la Secretaria del Consejo (2010).

²⁷ Alemania, Dinamarca, España, Francia, Italia, los Países Bajos, Portugal y Suecia.

²⁸ Resolución 2071 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

²⁹ Celebrada en Lisboa en diciembre de 2007.

³⁰ Desde 2004, la UE ha contribuido con más de 1100 millones de euros al Fondo de Apoyo a la Paz para África (APF), que ha apoyado distintas misiones de fomento de la paz en África.

³¹ El décimo diálogo UA-UE en materia de derechos humanos tuvo lugar en noviembre de 2013 y trató cuestiones relativas a la paz y la seguridad, mujeres y niños en conflictos, la observación electoral, la pena de muerte, derechos de los migrantes y de las empresas, derechos humanos y la lucha contra la impunidad. Esta última está vinculada con la decisiva cuestión de la Corte Penal Internacional (CPI).

³² Permite a la UE y a la UA entablar un diálogo sobre integración económica regional basado en su experiencia.

³³ En 2010, la Comisión Europea anunció una iniciativa de 1000 millones de euros en materia de OMD.

³⁴ Una primera reunión de alto nivel en 2010 declaró los objetivos políticos para 2020, entre ellos llevar una energía moderna y sostenible a 100 millones de ciudadanos africanos.

³⁵ La asociación contribuye con 8 millones de euros a la iniciativa Clima para el Desarrollo en África, que apoya la elaboración de políticas medioambientales en África.

³⁶ La UE apoya el programa de becas para investigación de la UA.

La aplicación de la JAES se ha efectuado a través de dos planes de acciones sucesivos (2008-2010 y 2011-2013), así como de cumbres de alto nivel y reuniones anuales entre UE y de UA. La cuarta cumbre UE-África³⁷ concluyó con la adopción de una declaración política por parte de los Jefes de Estado y de Gobierno, y con una hoja de ruta orientada a los resultados para 2014-2017 centrada en cinco ámbitos prioritarios que sustituirán a las ocho asociaciones temáticas: i) paz y seguridad; ii) democracia, buena gobernanza y derechos humanos; iii) desarrollo humano; iv) desarrollo y crecimiento sostenibles e integradores, e integración continental; v) cuestiones mundiales y de nueva aparición.

3.2. Estrategia Europea De Seguridad De 2003.

3.2.1. Ámbito y objetivos.

La Estrategia Europea de Seguridad (EES) se adoptó en diciembre de 2003 y se ha convertido en un hito del desarrollo de la política exterior y de seguridad de la UE. En la actualidad, los principales retos están relacionados con la pobreza y la enfermedad, como causas de indecibles sufrimientos que provocan una apremiante sensación de inseguridad. En 2003 se pensaba que las agresiones a gran escala contra un Estado miembro resultaban improbables. Pero, en cambio, Europa tiene que afrontar nuevas amenazas más diversas, menos visibles y menos previsibles. La EES identifica y caracteriza las siguientes amenazas.

3.2.2. Las amenazas y las áreas de intervención.

El terrorismo – es una amenaza que pone en riesgo vidas humanas, supone grandes gastos, pretende socavar la apertura y la tolerancia en las sociedades y representa una creciente amenaza estratégica para toda Europa. Se hace notar que Europa es al mismo tiempo objetivo y base del terrorismo. Se han descubierto bases logísticas de células de Al Qaeda en el Reino Unido, Italia, Alemania, España y Bélgica. En esta materia es indispensable una acción europea concertada y colaborativa.

La proliferación de armas de destrucción masiva – Se refiere al riesgo de que los grupos terroristas adquieran armas de destrucción masiva pudiendo llegar a constituir un escenario temible. Si esto se produjera, un grupo pequeño podría causar daños de una magnitud que antes sólo estaba al alcance de los Estados y los ejércitos.

Los Conflictos regionales – Esta amenaza pueden degenerar en extremismo, terrorismo y descomposición del Estado, y ofrece oportunidades a la delincuencia organizada. Así lo previa la EES 2003 y así está sucediendo en el Sahel.

Descomposición del Estado – En este ámbito se identifica el mal gobierno, el abuso de poder, la debilidad de las instituciones, la falta de responsabilidad y el conflicto civil como causas que corroen a los Estados desde dentro. Su descomposición es un fenómeno alarmante que debilita la gobernanza mundial y aumenta la inestabilidad regional. En el Sahel está el presente este paradigma.

³⁷ Celebrada en Bruselas en abril de 2014.

Delincuencia organizada – En esta amenaza interna se identifica una dimensión exterior importante, el tráfico transfronterizo de drogas, mujeres, inmigrantes ilegales y armas representa una parte importante de las actividades de las bandas de delinquentes, en las que también se pueden observar ciertas vinculaciones con el terrorismo.

A Europa le conviene que los países limítrofes estén bien gobernados. Los vecinos inmersos en conflictos violentos, los Estados débiles en los que prolifera la delincuencia organizada, las sociedades disfuncionales o las explosiones demográficas plantean problemas a Europa (SOLANA, 2008, p. 7). La cuenca mediterránea es la región de mundo donde confluyen la mayoría de las amenazas a la seguridad europea y mundial. La EES 2003 se refiere a eso cuando establece que “nuestra tarea es promover un conjunto de países bien gobernados al este de la Unión Europea y en las orillas del Mediterráneo, con los que podamos mantener unas relaciones estrechas y de cooperación y que los intereses de la Unión Europea exigen un compromiso continuo con los socios mediterráneos” (SOLANA, 2008, p. 8).

3.3. Estrategia Seguridad Interna Europea De 2010.

3.3.1. Ámbito y objetivos.

Durante cincuenta años, la UE, sus instituciones y sus Estados miembros han promovido y proporcionado libertad y seguridad. La seguridad es una de las principales prioridades para los ciudadanos de la UE (CONSEJO EUROPEO, 2010, p. 8). La UE adoptó la EES, que se ocupa de la dimensión exterior de la seguridad de Europa y en febrero de 2010, bajo la presidencia semestral española, el Consejo completó dicha estrategia adoptando la Estrategia de Seguridad Interna (ESI 2010).

Las principales amenazas y riesgos a la seguridad europea fueron incluidos en un listado que incluye el terrorismo, la delincuencia organizada y grave, el tráfico de drogas, la ciberdelincuencia, la trata de seres humanos, la explotación sexual de menores y la pornografía infantil, la delincuencia económica y la corrupción, el tráfico de armas y la delincuencia transfronteriza.

3.3.2. Las amenazas y las áreas de intervención.

En la ESI están identificados las amenazas comunes: El terrorismo, en cualquiera de sus formas, es una de las amenazas principales, que tiene hoy en día sus santuarios en Sahel Occidental y en su entorno³⁸. La delincuencia organizada y grave tiene una importancia creciente. En sus diversas formas³⁹, tiende a aparecer allí donde puede obtener el mayor beneficio financiero con el menor riesgo, sin verse afectada por las fronteras. La ciberdelincuencia representa una amenaza global, técnica, transfronteriza y anónima para los sistemas de información, y por ello supone numerosos desafíos adicionales para las autoridades policiales, ya que

³⁸ Libia.

³⁹ El tráfico de drogas, la delincuencia económica, el tráfico de seres humanos, la trata de personas, el tráfico de armas, la explotación sexual de menores y la pornografía infantil, los delitos violentos, el blanqueo de dinero y la falsificación de documentos son solo algunas de las formas en las que la delincuencia organizada y grave se manifiesta.

puede ser provechada por grupos terroristas para realizar acciones ofensivas contra los países europeos involucrados en el apoyo a los países de Sahel y Magreb, como por ejemplo España.

La dimensión externa de la ESI no puede olvidarse, puesto que, cada vez con más intensidad, la seguridad interior depende, en buena medida, de la seguridad exterior. La cooperación internacional de la UE y los Estados miembros, tanto a nivel bilateral como multilateral, es esencial para garantizar la seguridad y proteger los derechos de los ciudadanos así como para promover la seguridad y el respeto de los derechos en el exterior (CONSEJO EUROPEO, 2010, p. 30).

3.4. Estrategia Europea para El Sahel de 2011.

3.4.1. Ámbito y objetivos.

La UE fue pionera en establecer una política exterior en la región, al dotarse de un documento estratégico a través de la Estrategia de la Unión Europea para la Seguridad y el Desarrollo del Sahel (EEAS 2011). En el documento se establecen cuatro objetivos principales, entre otros la búsqueda de soluciones integradas para los desafíos tanto de seguridad como de desarrollo y la defensa de los intereses de los países del Sahel, sin olvidar los intereses mutuos compartidos con los ciudadanos europeos

Estos objetivos se concretan en actuaciones en los ámbitos de la seguridad, el desarrollo, la gobernanza y la prevención de la radicalización, pero no todos los ámbitos tienen el mismo peso. La Estrategia gira en torno a cuatro objetivos fundamentales: i) Buscar soluciones integradas para los desafíos de seguridad y desarrollo; ii) Impulsar las políticas mediante la cooperación regional; iii) Reforzar la capacidad de funcionamiento autónomo de los estados; iv) Defender de los intereses de los países del Sahel y aquellos compartidos con los ciudadanos europeos.

Los objetivos abarcan ámbitos que van desde la seguridad, el desarrollo y la acción política hasta la prevención de la radicalización. El foco geográfico se centró en un primer momento en los tres países del núcleo duro del Sahel, Mauritania, Níger y Mali, en especial este último. Tras la última de las evaluaciones de la implementación de la Estrategia,⁴⁰ se llevó a cabo una ampliación de su ámbito geográfico a Burkina Faso y Chad, así como la intensificación de las actividades en los tres países originales.

3.4.2. Las amenazas y las áreas de intervención.

La Estrategia afirma que los impactos de las amenazas en los países vecinos, incluyendo Argelia, Libia y Nigeria, deben ser relacionados y estos países deberían ser ayudados en lo necesario. Las amenazas identificadas por la UE en esta área geográfica se manifiestan en las áreas del gobierno, desarrollo y resolución de conflictos, debido a fragilidad de los Estados, bajo grado de desarrollo y seguridad y debilidades en todos los niveles del bienestar de las poblaciones. Todo lo anterior constituye un reto a nivel político regional y supone una serie de desafíos de coordinación interestatal, pues las amenazas son transnacionales y no pueden ser

⁴⁰ Consejo de la Unión Europea el 17 de marzo de 2014.

abordadas tan solo desde las distintas percepciones y soluciones estatales, ya sea por parte de los tres estados del Sahel, o ya sea por parte de los tres del Magreb. El tercer reto está relacionado con la seguridad y la aplicación de la ley, una vez que los estados identificados no tienen capacidades estratégicas y operacionales para aplicar la ley y la justicia porque poseen fragilidades en los sectores militares, policiales, judiciales y en la gestión de fronteras y aduanas. Prevenir y luchar contra la violencia extremista y la radicalización es el cuarto reto identificado en la estrategia.

En la EES, y tras la enumeración de riesgos, se explicitaban tres objetivos estratégicos - hacer frente a las amenazas, crear seguridad en los países vecinos y un orden internacional basados en un multilateralismo eficaz - y a continuación se describían las implicaciones estratégicas para Europa: ser más activos, más coherentes, aumentar las capacidades y cooperar con otros (ARTEAGA, 2009, p. 4).

3.4.3. Líneas de acción.

Como se ha referido la Estrategia se ha centrado en los tres países donde las amenazas son más evidentes, Mali, Mauritania y Níger, pero sin olvidar los demás del entorno. La Estrategia se articula en cuatro líneas de acción complementarias, desarrollo, buen gobierno y resolución de los conflictos internos, para contribuir al desarrollo económico general y social en el Sahel; política y diplomacia, para promover la estrategia y visión comunes entre los países más relevantes del entorno, incluyendo el Magreb; seguridad y estado de derecho, para fortalecer las capacidades de la aplicación de la ley y garantizar un buen gobierno que pueda hacer frente, de manera especializada, a las amenazas de la región, y la prevención y lucha contra el extremismo violento y la radicalización, para ayudar a mejorar la capacidad de adaptación de las sociedades para contrarrestar el extremismo y proporcionar los servicios sociales básicos.

3.4.4. Evaluación y éxito.

La inadecuada atención de la UE a los Estados "centrales" y la necesidad de abordar los retos en el Sahel dentro de un marco más amplio que incluya tanto al África Occidental como al Magreb se han hecho evidentes. La incertidumbre sobre cómo incluir completamente a Argelia y Nigeria continúa siendo una de las principales debilidades. Tanto Argelia como Nigeria son "potencias hegemónicas" en sus respectivos subsistemas del Magreb y de África Occidental que limitan con el Sahel. Ambos tienen cada vez más un interés directo en abordar los retos de seguridad en la región (BELLO, 2012, p. 17).

La Estrategia para el Sahel se ha ido adaptando lentamente a las cambiantes y dinámicas condiciones de una región muy compleja. A pesar de sus deficiencias, se va convirtiendo en un proyecto que podría ayudar a movilizar a los actores regionales fragmentados en torno a objetivos compartidos. Aunque sigue siendo un reto importante para la UE cómo involucrar con éxito a todos los actores regionales importantes, las conexiones negativas entre los sistemas de conflicto en las áreas centrales y periféricas en el Sahel demuestran que es necesario un enfoque más holístico. Por consiguiente, la UE necesita aprovechar de manera proactiva el potencial regional de Estados clave como Nigeria y Argelia.

El impacto de la estrategia se ha visto limitado por un ámbito geográfico inadecuado. Entre los acontecimientos imprevistos se encuentran la onda expansiva de la desestabilización provocada por el cambio de régimen en Libia y la implosión de Mali. La Estrategia para el Sahel requiere de una mayor flexibilidad operativa para poder responder a las perspectivas de evolución.

El peligro potencial de una rivalidad geopolítica entre actores regionales como Argelia y la CEDEAO, precisamente cuando se necesita una mayor cooperación regional, debe alentar a la UE a vincular más estrechamente a ambos actores a los esfuerzos de ejecución de la Estrategia. La UE debería orientar mejor su diálogo político y su apoyo financiero para impulsar a los principales actores regionales a armonizar sus a menudo fragmentadas iniciativas políticas, diplomáticas y militares

Es una Estrategia demasiado generalista y más teórica que práctica. A pesar de las posibilidades que brinda el Tratado de Lisboa, la UE brilla por su ausencia en la zona y son algunos de los Estados miembros los que llevan adelante iniciativas prácticas en el ámbito de la seguridad y la defensa. Las misiones de la UE en Níger o en Malí, por ejemplo, son de ambiciones muy limitadas (ECHEVERRÍA, 2015).

3.5. Política de Intervención Externa en el Sahel Occidental.

Los conflictos armados en países del Sahel han adquirido una importancia decisiva para la seguridad regional, lo que ha obligado a intervenir a organismos mundiales, como ONU, o regionales, como la UE o la CEDEAO (CALDUCH, 2014, p. 127). Mali es el país del Sahel con más operaciones activas al mismo tiempo: la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA),⁴¹ la operación Brakhane francesa y las operaciones europeas EUTM-Mali y EUCAP Sahel-Mali, donde participa la también la Gendarmería Europea (EUROGENDFOR).

La situación en Mali, desde comienzos del año 2012, lo convirtió en centro de inestabilidad y en grave amenaza para toda la región del Sahel y para Europa. El Consejo de Seguridad (CS) invitó a la comunidad internacional a proporcionar asistencia, experiencia, entrenamiento y apoyo al Ejército y Fuerzas de Seguridad de Malí.⁴²

El Consejo de Seguridad instó a las autoridades de transición de Malí a la instauración de una hoja de ruta para restablecer el orden constitucional y la unidad nacional, así como autorizó el despliegue de una misión internacional de apoyo a Malí con liderazgo africano (AFISMA).⁴³

La UE se dotó de una Estrategia para el Sahel y ha diseñado las misiones EUTM Mali⁴⁴, EUCAP Sahel-Níger⁴⁵ y EUCAP Sahel-Mali⁴⁶ para ayudar a los países de la

⁴¹ Resolución 2100 (2013) Aprobada por el Consejo de Seguridad en su 6952a sesión, celebrada el 25 de abril de 2013 Decide establecer la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA).

⁴² Emitió la Resolución 2071 (2012), de 12 de octubre.

⁴³ Aprobó la Resolución 2085 (2012), de 20 de diciembre.

⁴⁴ Decisión 2013/34/CFSP, de 17 de enero, por la cual se aprobaba la misión de entrenamiento de carácter militar, debiendo desarrollarse en el sur del país.

⁴⁵ Decisión 2012/392/CFSP, de 16 de julio, Misión de la Unión Europea que mejorará las capacidades de las Fuerzas de Seguridad de Níger en su lucha contra el terrorismo y el crimen organizado.

región a hacer frente a los retos de seguridad con el fin de contribuir a la mejora de la estabilidad política, la seguridad, la gobernabilidad y la cohesión social.

Francia ha liderado la operación Serval, que ha recibido apoyo logístico y de inteligencia de EUA y RU. Revela el interés francés por evitar que Malí sea tomado por los rebeldes para poder así preservar sus intereses, que no necesariamente comparten el resto de países de la UE o de la región. La Intervención militar en Malí fue llevada a cabo desde enero de 2013 en el norte del país con el apoyo de varios países africanos y occidentales, bajo el amparo de la ONU.⁴⁷

Dicha operación finalizó el 13 de julio de 2014 y fue reemplazada por la Operación Barkhane en la zona del Sahel. En el marco de la Operación Serval, las tropas de Mali y Francia, con el apoyo de Chad y Níger, han devuelto la estabilidad, todavía muy precaria, a las poblaciones del norte del país. En julio de 2014, comenzó la Operación Barkhane, llevada a cabo por las FAS Francesas, que tienen como objetivo luchar contra el terrorismo en la región. La operación se realiza en colaboración con otros cinco países del entorno.⁴⁸

CAPITULO IV – ESPAÑA – LA BARRERA HACIA EUROPA.

“¿Se imaginan un ataque a la valla de Melilla de 3.000 personas en vez de 300?”⁴⁹

“Three main risks posed to Spain by the changes in the Middle East, northern Africa and the Sahel region: growing migratory pressure owing to the political and humanitarian impact of new failed states, more terrorism as jihadist forces close to Al Qaeda occupy the resulting vacuums, and greater vulnerability of energy supplies from the region” (SAHAGÚN, 2013, p. 30).

España es la frontera sur de Europa. Los países ribereños no sólo afrontan la amenaza terrorista, sino que deben hacer frente a los tráficos ilícitos de las mafias y grupos de crimen organizado que trafican con seres humanos, pero también con armas y especialmente con drogas, cuyo destino principal son las costas europeas. Es precisamente el control de las rutas del narcotráfico que atraviesan la zona lo que proporciona a los terroristas una fuente de financiación única para seguir con sus actividades (ANGUITA, 2013, p. 2).

La posición de España debe ser nítida y estas amenazas - terrorismo y crimen organizado - tienen que encontrar una respuesta integral, no sólo militar, sino diplomática, económica y técnica, tanto a medio como a largo plazo. Como señala la EES, seguridad y desarrollo no pueden ir separados, ni tampoco pueden implementarse acciones unilaterales, pues la única respuesta posible para controlar ambos fenómenos es la cooperación de la UE con los países de la región.

4.1. La Directiva de Defensa Nacional de 2012.

⁴⁶ Decisión 2014/219/PESC del Consejo de 15 de abril de 2014 relativa a la Misión PCSD de la Unión Europea en Mali, Misión de la Unión Europea que mejorará las capacidades de las Fuerzas de Seguridad de Mali en su lucha contra el terrorismo y el crimen organizado.

⁴⁷ La operación Serval estuvo bajo Resolución de CS 2085 (2012), de 20 de diciembre y respondió al pedido de asistencia francesa, del gobierno interino de Mali.

⁴⁸ Mauritania, Malí, Burkina Faso, Níger y Chad -, y tiene su sede en Y amena, Chad. Se trata de unificar toda la lucha que desde hace dos años llevan a cabo las tropas francesas contra el avance del yihadismo en la región, con el apoyo de sus aliados, entre ellos, España.

⁴⁹ General Miguel Ángel Ballesteros.

La Directiva (DDN) reconoce el liderazgo de EUA en la lucha contra los riesgos y amenazas globales y declara que la Alianza Atlántica permanece como el vínculo de seguridad y defensa colectiva más apropiada para España. Se establecen como marcos de actuación y decisión la ONU, la estructura de seguridad común europea y la Alianza Atlántica. La DDN destaca dos características fundamentales de la "Defensa responsable", por un lado, la agilidad en el proceso de toma de decisiones y, por otro lado, el reforzamiento de su proyección exterior, ya que "limitar su ambición en el terreno de la seguridad a su territorio estricto no es una opción."

Remarca la DDN que "las condiciones de seguridad se han visto alteradas en los últimos años de forma notable. Y España debe, en consecuencia, garantizar la permanencia de los valores recogidos en la Constitución, su seguridad geoestratégica, la de sus ciudadanos, la de sus empresas, la de las materias primas que sostienen su forma de vida" y elige los ámbitos geográficos de seguridad prioritarios para el gobierno, con especial mención del Mediterráneo, con el Sahel y Oriente Medio como puntos focales.

Para el Ministro Morenés⁵⁰, el norte de África, desde Oriente Próximo hasta Marruecos ha pasado a ser un foco de riesgo y de preocupación para la seguridad de España. El devenir de Libia preocupa extraordinariamente y se estudia con gran atención la situación de Siria y Egipto. Así lo ha expuesto el Ministro en la nueva DDN, fijando la estrategia para su legislatura. En el mismo documento, también, se ha destacado como zona de riesgo para España la región del Sahel: "La seguridad de España empieza mucho más lejos de España de lo que ocurría hace diez años".

El Sahel constituye una frontera de proyección estratégica de sus propias amenazas para España: movimientos migratorios ilegales, tráfico de personas, criminalidad organizada y terrorismo yihadista. En palabras del profesor Calduch, el Sahel se encuentra sumido en "un profundo proceso de desvertebración y conflictividad política resultando una zona de alto riesgo, desde la que se proyectan serias amenazas para los países del norte de África y África Occidental".

Estas amenazas obligan a España, por su posición geoestratégica y por ser frontera directa, a movilizar todos los recursos necesarios para reducir los riesgos que estos procesos suponen para su estabilidad. El Sahel se está convirtiendo en la nueva zona de irradiación del terrorismo yihadista en esta segunda década del siglo XXI, como en la década de los 90 lo fue Afganistán (CALDUCH, 2014, p. 137), pero en este caso con su centro estratégico e ideológico próximos a las fronteras españolas.

España se encuentra estratégicamente afectada en su seguridad nacional en un doble nivel. De una parte por los efectos que la crisis de Sahel está teniendo en países con los que mantiene fronteras o de los que proceden abastecimientos energéticos esenciales, es decir por la inestabilidad que se está instalando en Marruecos, Argelia, Libia y el Sáhara Occidental.

Los procesos de transición política y social que se están realizando en estos países generan por sí mismos un horizonte de incertidumbre estratégica frente al cual las autoridades españolas se ven obligadas a definir una política reactiva que solo puede articularse a través de una variable combinación de medidas cooperativas,

⁵⁰ Ministro de la Defensa Español.

de inteligencia y disuasorias y, al mismo tiempo, garantizar la seguridad de los ciudadanos españoles que residen en ellos. Pero la crisis del Sahel está provocando también unos efectos directos sobre la seguridad nacional por una triple vía: i) los flujos de migración ilegal; ii) el narcotráfico y la piratería; iii) el terrorismo yihadista. La conjunción de estas tres amenazas ha convertido al Sahel en los últimos años en una región prioritaria para la política de seguridad y defensa de España (CALDUCH, 2014, p. 136).

La conexión entre las redes sahelianas del tráfico de estupefacientes y las que operan en el norte de África, especialmente desde Marruecos, han reforzado la posición del territorio español como una vía de acceso preferente al mercado europeo. La actividad de la criminalidad organizada se ha extendido también a los asaltos y secuestros de buques, así como a la piratería en las costas del golfo de Guinea, lo que amenaza las rutas marítimas comerciales y significa un riesgo real de extensión a las aguas saharianas donde opera una parte de la flota pesquera española.

4.2. Estrategia de Seguridad Nacional de 2013.

En 2011 la Estrategia Española de Seguridad (EES) definía en el apartado "África, clave para la seguridad española" las tres zonas vitales para los intereses españoles en las próximas décadas, entre ellas el Sahel, donde confluyen hechos problemáticos y graves como tráfico ilícitos, conflictos étnicos, terrorismo, Estados fallidos y subdesarrollo. La amplia extensión del Sahel, un terreno propicio para redes delictivas y grupos terroristas yihadistas, agrupados bajo la nebulosa organización de Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI), se configura como un espacio clave (GOBIERNO DE ESPAÑA, 2011, p. 30).

La ENS 2013 está interconectada con la situación de los países africanos, principalmente los del Sahel, donde cualquier inestabilidad puede traer reflejos directos para España. En la actualidad, la región representa un desafío para la acción exterior española, puesto que en ella convergen diversos retos a los que España, junto con otros Estados de la UE, ha decidido prestar especial atención.

La ESN 2013, establece las mismas zonas vitales de la EES 2011, el Sahel, el Cuerno de África y el Golfo de Guinea. El fomento de la seguridad española pasa por trabajar en todas estas zonas con los socios y aliados. En las dos primeras confluyen tráfico ilícitos, conflictos étnicos, terrorismo, Estados fallidos, subdesarrollo y extremismos ideológicos.

La posición geoestratégica de España, como miembro de la UE que comparte fronteras terrestres y marítimas con África, la convierte en una pieza clave para fomentar y reforzar la cooperación con Magreb y Sahel. Además, España es el puente más claro entre África y la UE, tanto en el sentido positivo - pues a través de ella transitan los efectos de las políticas comunes que fomentan las relaciones entre ambos continentes, - como en el negativo, pues España se convierte inexorablemente en zona de tránsito para la inmigración irregular, el tráfico ilegal de drogas o seres humanos, e incluso para la amenaza yihadista (DÍEZ, 2014, p. 15).

La importancia del Sahel para España es clara por muchos motivos: la proximidad física, ser destino de inmigrantes y del tráfico de cocaína, su pasado colonial en el Sáhara Occidental, y ser objetivo declarado de AQMI. Los secuestros de españoles suponen un elemento adicional y aunque España no es un actor principal en la zona, es evidente que no se puede quedar como mero espectador.

Con la financiación de la Agencia Europea de Fronteras (FRONTEX), la Guardia Civil coordina y desarrolla la operación EPN-Indalo desde el año 2011. La operación de la UE se desarrolla en las aguas de Algeciras, Málaga, Granada, Almería y Murcia, y han participado Luxemburgo, Islandia, Eslovaquia, Italia, Finlandia, Portugal, Francia, Bélgica, Reino Unido y Rumania, además de España.⁵¹

El objetivo principal de ésta operación es coordinar sobre el terreno los métodos de actuación de los cuerpos policiales para conseguir el control efectivo de las fronteras aéreas y marítimas del sur peninsular, con el fin de evitar el tráfico ilegal de personas. En este sentido, en 2014 las autoridades contaron con la colaboración fructífera tanto de sus congéneres marroquíes como argelinos. Además de la inmigración irregular por vía marítima, la operación ha arrojado resultados positivos en la lucha contra el narcotráfico y el crimen transfronterizo, así como en el control de la pesca ilegal y de la contaminación marítima.

CAPITULO V – ANÁLISIS SWOT-DAFO.

5.1. Debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades.

"La amplia extensión del Sahel y la fragilidad de sus Estados están convirtiendo la región en terreno propicio para conflictos interétnicos, la proliferación de redes delictivas y grupos terroristas yihadistas (RAJOY, 2013, p. 17)."

Tomar decisiones o adoptar estrategias en el actual mundo cambiante en el que nos desenvolvemos puede ser como jugar a la ruleta rusa si no lo hacemos basándonos en cifras, hechos y datos, por eso recurrimos a la herramienta de análisis e identificación de estrategias SWOT-DAFO. En base a los datos de nuestra investigación se identifican las principales fortalezas, debilidades, oportunidades, y amenazas del entorno del Sahel Occidental, desde el punto de vista de la UE y de España. En el cruce de los distintos factores se realiza una proyección de las posibles estrategias para mitigar las debilidades y amenazas, así como para incrementar las fortalezas y desarrollar las oportunidades.

⁵¹ La Agencia Europea de Fronteras (FRONTEX), con sede en Varsovia, es un órgano de la Unión Europea cuyo fin es mejorar la gestión de las fronteras terrestres y marítimas de los estados miembros de la Unión. La Guardia Civil cuenta con una amplia experiencia en la lucha contra la inmigración ilegal, liderada por el Centro Nacional de Coordinación, en el cual se establece el Centro Internacional de Coordinación de la operación, contando con novedosos sistemas tecnológicos de detección y control de embarcaciones, como el Sistema Integrado de Vigilancia Exterior (SIVE). Este Centro Nacional coordina a las diferentes administraciones dentro de las competencias del Ministerio del Interior en el ámbito marítimo. Entre las capacidades de las que dispone el Centro destaca el sistema para localizar en tiempo real los medios desplegados por la Guardia Civil, tanto aéreos como terrestres; la vigilancia por satélite; el Seahorse, sistema que permite el intercambio seguro de voz y datos vía satélite entre países europeos.

<p style="text-align: center;">FACTORES INTERNOS</p> <hr/> <p style="text-align: center;">FACTORES EXTERNOS</p>	<p style="text-align: center;">FORTALEZAS / (STRENGTHS)</p> <p>S1 – Recursos naturales abundantes. S2 – Mano de obra barata. S3 – Mercado de consumo (población creciente). S4 – Proximidad de Europa. S5 – Población numerosa. S6 – Clase social emergente. S7 – Crecimiento económico. S9 – Potencialidad energética. S10 – Aumento del interés de la comunidad internacional por el Sahel. S11 – Aumento del papel del G5 Sahel y de una aproximación común.</p>	<p style="text-align: center;">DEBILIDADES / (WEAKNESSES)</p> <p>W1 – Porosidad de las fronteras e inmensidad de territorios no controlados. W2 – Indicadores socio-económicos bajos. W4 – Falta de democracia: inestabilidad recurrente. W5 – Factor físico desértico desfavorable. W6 – Gobiernos ilegítimos e inestabilidad política. W7 – Frustración social. W8 – Desigualdad social y pobreza. W9 – Mala gobernanza y corrupción. W10 – Conflictos étnicos y territoriales. W11 – Demografía.</p>
<p style="text-align: center;">OPORTUNIDADES / (OPPORTUNITIES)</p> <p>O1 – Posibilidad de inversión extranjera. O2 – Necesidad mundial de recursos: energía y materias primas. O3 – Competencia entre las potencias: maximizar el valor de los recursos. O4 – Procesos demográficos y sociales. O5 – Transformación de las riquezas naturales, desarrollo sectorial. O6 – Desarrollar la cooperación norte/sur. O7 – Desarrollo económico / recursos naturales. O8 – Desarrollar el papel de la U.A. O9 – Desarrollar el papel de la U.E (PSDC). O10 – Integración regional. O11 – Estrategias nacionales con apoyo de UE y de EEUU.</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS OFENSIVAS (DE SAFIOS)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar estrategias multinacionales y globales. • Crear medidas de integración de los países regionales. • Promover la participación de todos los socios en la estrategia para África, incluyendo los del norte. • Crear estrategias en el doble sentido: Desarrollo y Seguridad. • Involucrar la mano de obra local en la explotación de los recursos. • Potenciar las alianzas con liderazgo africano. 	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS DE REORIENTACION (CONSTRUMENTO)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estrategias de desarrollo y apoyo socio-económico. • Estrategias de apoyo a la formación de las Fuerzas Armadas y Fuerzas de Seguridad locales. • Apoyo en las estrategias para fortalecer el control de las fronteras entre Estados africanos. • Estrategias globales e integradoras de todos los estados miembros en el control y seguridad de la frontera sur.
<p style="text-align: center;">AMENAZAS / (THREATS)</p> <p>T1 – Terrorismo. T2 – Tráficos transfronterizos: drogas, armas y seres humanos. T3 – Inmigración ilegal. T4 – Enfermedades contagiosas. T5 – Conflictos armados. T6 – Enfrentamientos de carácter étnico y social. T7 – Extremismo e yihadismo. T8 – Crimen organizado. T9 – Radicalización.</p>	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS DE SUPERVIVENCIA (ALERTA)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estrategias de cooperación operativa en la prevención y combate a la inmigración. • Estrategias de control de la natalidad. • Estrategias de combate a los tráficos en el origen. • Estrategias de alianza integradoras de las políticas extranjeras para África. • Promover el liderazgo integrado de las organizaciones regionales y mundiales. 	<p style="text-align: center;">ESTRATEGIAS DEFENSIVAS (PELIGRO)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estrategias de refuerzo de los contingentes militares internacionales en África. • Estrategias de refuerzo militar y policial en la seguridad la frontera sur. • Ampliación del consenso europeo y mundial en las intervenciones en África. • Crear contingentes multinacionales de intervención regional con el incremento de fuerzas africanas. • Estrategias de intervención en el origen de las amenazas, aunque fuera del continente africano.

CONCLUSIONES.

El recorrido realizado a lo largo de la investigación ha permitido acotar el tema, pues su extensión es demasiado amplia. La primera conclusión general es que en este trabajo se analiza el Sahel de manera limitada, pero con la intención de crear nuevas líneas de investigación sobre el tema. La modestia, sencillez y dimensión del trabajo no es comparable con la complejidad de la región y su impacto en España y Europa.

La segunda conclusión general es que está disponible una enorme variedad de fuentes documentales sobre África, el Sahel y los conflictos de ese entorno, así como sobre sus efectos hacia el viejo continente europeo. Este hecho ha obligado a un ponderado análisis y selección de las fuentes y autores más relevantes y creíbles para fundamentar nuestros argumentos. A través del trabajo de campo se concluyó que los puntos de vista de los expertos y de los Oficiales africanos y franceses constituyen un refuerzo para los argumentos aportados en la investigación.

Amenazas	EES 2003	ESI 2010	EE SAHEL 2011	EES 2011	DDN 2012	ESN 2013
Estrategias	UNIÓN EUROPEA			ESPAÑA		
Terrorismo - todas las formas	X	X	X	X	X	X
Proliferación de Armas de destrucción masiva	X					X
Conflictos regionales	X		X			
Descomposición del Estado	X		X			
Delincuencia organizada	X	X	X			X
Ciberdelincuencia		X				
Tráfico de drogas		X	X	X	X	
Trata de seres humanos		X	X	X		
Explotación sexual de menores		X				
Pornografía infantil		X				
Delincuencia económica		X				X
Corrupción		X	X			
Tráfico de armas		X	X	X		

Delincuencia transfronteriza		X	X			
Violencia extremista y radicalización			X			
Flujos de migración ilegal			X		X	X
Piratería					X	
Estados fallidos y subdesarrollo				X		
Conflictos étnicos				X		
Conflictos armados						X
Ciberamenazas						X
Vulnerabilidad energética						X
Espionaje						X
Emergencias y catástrofes						X
Vulnerabilidad del espacio marítimo						X
Vulnerabilidad de las infraestructuras y servicios esenciales						X

Tabla 2 - Cuadro comparativo de amenazas. Fuente del autor

Legenda:

- EES 2003 - Estrategia Europea de Seguridad.
- ESI 2010 - Estrategia de Seguridad Interior Europea.
- EE SAHEL 2011 - Estrategia Europea para el Sahel.
- EES 2011 - Estrategia Española de Seguridad.
- DDN - Directiva de Defensa Nacional.
- ESN - Estrategia de Seguridad Nacional

Entre la multitud de amenazas y riesgos a la seguridad europea en el Sahel no es fácil identificar un listado fijo de amenazas, aun así se puede concluir que las principales son el terrorismo jihadista, la inmigración ilegal, las rutas de los tráfico de drogas, armas y personas, la delincuencia organizada generalizada y gobiernos corruptos, frágiles o inexistentes.

Para afrontar las amenazas oriundas del Sahel, la UE ha desarrollado estrategias consecutivas. A través de la EES de 2003 se identifican los conflictos regionales, la delincuencia organizada y la descomposición de los Estados como las amenazas a mitigar, debiendo para tal garantizar la estabilidad y seguridad de los Estados vecinos, que funcionen como colchón o barrera. En 2010 la UE desarrolla la ESI, bajo la presidencia española. El texto complementa y actualiza el listado de amenazas de la EES de 2003, añadiendo la ciberdelincuencia, la trata de seres

humanos, la explotación sexual de menores y la pornografía infantil, la delincuencia económica y la corrupción, el tráfico de armas y la delincuencia transfronteriza.

La inestabilidad creciente en la región precipita la estrategia europea para el Sahel occidental de 2011, donde se establecen objetivos, se identifican amenazas y se definen las líneas de acción y, también, se localiza el núcleo del problema en Mauritania, Mali, Níger y en determinadas zonas de Chad y Burkina Faso.

Se enumeran algunas disfunciones en la formulación y la aplicación de la dicha estrategia: La distinta percepción de esta amenaza entre los países del norte y del sur de la Unión ha condicionado el nivel de intervención de la UE. En el seno de los 28 Estados de la UE hay dos bloques: por un lado, el del sur, con España, Francia, Italia y Portugal involucrados directamente en las cuestiones africanas y con una percepción real de las amenazas y, por otro lado, el bloque central y del norte cuyas preocupaciones y amenazas se ubican en el oriente europeo y Rusia.

Marruecos, Argelia y Libia son hoy en día actores clave en las estrategias de la UE para el Sahel. La estabilidad y seguridad del entorno es fundamental en un doble sentido: por un lado, forman el primer escudo y frontera hacia Europa y, por otro, impiden la expansión y crecimiento de las amenazas, así como ayudan a los Estados más débiles a crear sus propias defensas. Libia es hoy un territorio sin gobierno, verdadero santuario para todo tipo de grupos terroristas y criminales y, además, su inestabilidad ha contribuido al inicio del conflicto en Mali. El papel del Magreb es fundamental, imprescindible y determinante en la estabilidad del Sahel.

Aun así se debe aclarar que su influencia puede incrementarse mucho con la resolución de los puntos de fricción entre ellos. Argelia tiene una estrategia de no intervención y no afectación de la soberanía de otros países, pero sin embargo aspira al dominio regional y mantiene un litigio con Marruecos relativo al Sahara Occidental. Marruecos mantiene buenas relaciones con España, pero la cuestión de Ceuta y Melilla no es pacíficamente aceptada por ambas las partes. La cuestión de la dependencia energética de España y Portugal aumenta la importancia de Marruecos y Argelia, principales suministradores.

España hace frontera – nacional y UE - directamente con África y es el país europeo más cercano al territorio de este continente, a través de las ciudades de Ceuta y Melilla y las Islas Canarias. La pequeña distancia del estrecho de Gibraltar y la ubicación del territorio inglés son una preocupación añadida.

Las estrategias españolas de 2011 y 2013, así como la DDN de 2012 señalan al Sahel como área de interés estratégico. Las acciones diplomáticas, económicas, militares y policiales⁵², de ámbito bilateral o multilateral en el mediterráneo, Magreb y Sahel Occidental prueban la importancia geoestratégica de España en la Unión Europea. La prevención y reducción de la inmigración ilegal, la aprehensión de toneladas de droga y las recientes detenciones de terroristas en Ceuta muestran que España es, de hecho, un puente de seguridad entre Sahel y Europa.

Hay que tener en cuenta que las disfunciones en la estrategia europea, que parece más teórica que práctica, pueden transformar a España en una correa de transmisión de las amenazas y riesgos a todo el territorio europeo.

⁵² Por ejemplo el liderazgo de Guardia Civil en la operación EPN-Indalo.

Como se ha afirmado arriba, las amenazas en el Sahel Occidental producen muchas, diversas y amplias implicaciones político-estratégicas para España y para Europa. Las amenazas están identificadas, de la misma forma la voluntad, las medidas y acciones se han puesto en marcha, pero es necesario un seguimiento de su implementación y de su desarrollo eficiente y eficaz.

Las estrategias de los diversos actores con intereses en el Sahel existen, las amenazas están perfectamente identificadas, así como los potenciadores de riesgo y los inhibidores o fricciones entre actores. Pero el consenso, la percepción, los intereses y las motivaciones no están alineadas.

Saliendo del plano teórico se encontraron debilidades de orden práctico: i) Falta de liderazgo internacional; ii) más bilateralismo que multilateralismo; iii) Acuerdos fragmentados y flojo poder de las organizaciones regionales (UE y UA); Falta de percepción de las amenazas al sur por parte de los estados del Norte europeo; iv) Necesidad de más medidas integrales y menos acuerdos bilaterales, más acciones regionales y menos puntuales en cada país; v) La UE con voz única es cada vez menos audible en África, como por ejemplo de las intervenciones aisladas y unilaterales de Francia en la Operación Barkhane y con principal esfuerzo en la operación Serval; vi) incapacidad de la comunidad internacional para generar consensos, perpetuando rivalidades y competitividad entre los socios.

Desde la humildad, se enumeran las siguientes recomendaciones: i) Que la UE lidere consensos y coordine una estrategia global e integral entre la mayoría de los Estados Miembros; ii) Que España aproveche su lugar en el Consejo de Seguridad para promover intervenciones multilaterales con patrocinio de la ONU; iii) Promover estrategias que involucren a los países de la región y a las poblaciones, de manera que la seguridad y el desarrollo avancen simultáneamente.

“España, como país mediterráneo miembro de la Unión Europea, con una posición geográfica privilegiada al tiempo compleja, tiene un perfil nítido y propio. Sus particularidades definen nuestros objetivos estratégicos concretos. Sobre la base de la defensa de estos intereses y valores estratégicos, la proyección de España en el entorno global se orienta a la búsqueda y promoción de la estabilidad, la paz y la seguridad internacionales (RAJOY, 2013, p. 5).”

Bibliografía

- ABD, M. E. G., 2015. *www.rt.com (Reuters)*. [Online] Available at: <http://actualidad.rt.com/actualidad/167771-egipto-querra-estado-islamico-libia> [Acedido em 27 marzo 2015].
- ANDREINETTO, 2013. "Se o Sahel for santuário terrorista, a Europa será atingida por atentados". Paris: www.gees.org.
- ANGUITA, C. O., 2013. *Terrorismo y tráfico ilícitos en el Sahel. Amenazas compartidas por el Magreb y la Unión Europea*, Madrid: UCM.
- APARICIO-ORDÁS, L. A. G.-G., 2013. *Las amenazas emergentes de actores no estatales en Mauritania*, Madrid: ieee/CESEDEN.
- ARTEAGA, F., 2009. *La Estrategia Europea de Seguridad, cinco años después*. Madrid: Real Instituto Elcano.
- ARTEAGA, F., 2014. *España mirando al Sur: del Mediterráneo al Sahel*, Madrid: Real Instituto Elcano.
- ASHTON, C., 2012. *Comunicado de Prensa*. Bruselas: CONSEJO DE LA UE.
- BALLESTEROS, M. Á. M., 2013. *Diagnóstico geoestratégico del conflicto en Malí*, Madrid: IIEEE/CESEDEN.
- BARRIOS, C., 2010. *La cooperación de la UE con la Unión Africana: problemas y posibilidades*, Bruselas: FRIDGE.
- BBC, 2015. *BBC*. [Online] Available at: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2015/04/150421_migrantes_ruta_europa_testimonios_ac [Acedido em 28 abril 2015].
- BELL, J., 2008. *Como realizar um projeto de investigação*, 4ª ed. Lisboa: Gradiva.
- BELLO, M. C., 2013. El Magreb. Em: *Monografías 139 - África futuro escenario de operaciones militares*. Madrid: EAED/CESEDEN, pp. 121-171.
- BELLO, O., 2012. *La implementación de la Estrategia de la UE para el Sahel: entre arenas movedizas*. Madrid: FRIDE, un think tank europeo.
- BOLAÑOS, J. M., 2012. *MISIÓN DE La Unión Europea en el Sahel: La apuesta de Europa en una región crucial para su seguridad*, Madrid: ieee/CESEDEN.
- BOLAÑOS, J. M., 2013. *El Golfo de Guinea ante el conflicto de Mali*, Madrid: ieee/CESEDEN.
- BRUNET, S., 2015. *Las Amenazas a la UE en Sahel Occidental* [Entrevista] (23 Marzo 2015).
- CALDUCH, Rafael Cervera, 2013. África: dimensión geoestratégica de las operaciones militares. Em: *Monografías 139 - África futuro escenario de operaciones militares*. Madrid: ieee/CESEDEN, pp. 35-72.
- CALDUCH, R. C., 2014. *Impacto estratégico de la crisis del Sahel*, Madrid: s.n.
- CASTILLA, J. C. B., 2014. *Evolución estratégica y operacional del terrorismo en África: El caso de Malí*, Madrid: IIEEE/CESEDEN.
- CHAUVIN, 2014. *Coopération internationale et le partage de l'information criminelle* [Entrevista] (27 fevereiro 2014).
- CONSEJO EUROPEO, 2003. *Estrategia Europea de Seguridad*, Bruselas: Consejo Europeo.
- CONSEJO EUROPEO, 2010. *Estrategia de Seguridad Interior de la Unión Europea - Hacia un modelo europeo de seguridad*, Bruselas: Consejo Europeo.
- CPP, 2014. *Estrategias para el Sahel de Organismos Internacionales*. Madrid: Academia.edu.
- CONU, 2012. *Resolution 2071*, Nova York: ONU.
- CUASANTE, J. L. G., 2013. *Sahara-Sáhel como zona de interés para España y la Unión Europea*. Madrid: CESEDEN-EALEDE.
- DÍAZ, C. F.-G., 2013. Carta de la embajadora de España en Senegal. Em: MAEC, ed. *Senegal - Programa de encuentros con embajadores de España*. Madrid-Terragona: Secretaría técnica, pp. 11-20.
- DÍEZ, J. A., 2012. *Iniciativas internacionales y posturas nacionales ante la crisis de Mali: ¿Hacia una intervención militar internacional?*, Madrid: ieee/CESEDEN.
- DÍEZ, J. A., 2013. *¿Que és la CEDEAO? Fortalezas y debilidades para enfrentar el conflicto de Mali*, Madrid: ieee/CESEDEN.
- DÍEZ, J. A., 2013. *Mali: Decisiva y contundente reacción militar de Francia para frenar el avance yihadista*, Madrid: ieee/CESEDEN.
- DÍEZ, J. A., 2013. *Presidente Keita: Democracia frente a los desafíos de Mali*, Madrid: ieee/CESEDEN.
- DÍEZ, J. A., 2013. *Seguridad, gobernanza y desarrollo en Mali: Enormes desafíos para la reconstrucción nacional*. Madrid: ieee/CESEDEN.
- DÍEZ, J. A., 2014. *Cooperación Unión Europea-África Occidental: Garantizar la seguridad compartida*, Madrid: ieee/CESEDEN.
- DÍEZ, J. A., 2014. *España en EUTM Mali: compromiso con la estabilidad del Sahel*. [Online] Available at: <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/espa%C3%B1a-en-eutm-mali-compromiso-con-la-estabilidad-del-sahel> [Acedido em 23 marzo 2015].
- DÍEZ, J. A., 2014. *Mali: Construir defensa con el respaldo de la Unión Europea*, Madrid: ieee/CESEDEN.
- DÍEZ, J. A., 2015. *Las Amenazas a la UE en Sahel Occidental* [Entrevista] (23 Marzo 2015).
- DÍEZ, J. A., 2015. *Yihadismo en África: Amenaza, contexto y respuesta*, Madrid: ieee/CESEDEN.
- ECHEVERRÍA, C., 2015. *Las Amenazas a la UE en Sahel Occidental* [Entrevista] (23 Marzo 2015).
- ECHEVERRÍA, C. J., 2007. *El desafío del yihadismo salafista a la estabilidad de Nigeria*. Madrid: Publicado en War Heat Internacional nº 54, julio de 2007.

- ECHEVERRÍA, C. J., 2007. *El terrorismo yihadista a las puertas de España: los campos de entrenamiento en el Sahel*. Madrid: www.gees.org.
- ECHEVERRÍA, C. J., 2008. *Creciente visibilidad del frente yihadista salafista en Mauritania*. Madrid: www.gees.org.
- ECHEVERRÍA, C. J., 2008. *La persistencia del terrorismo en Argelia y sus consecuencias para el Magreb y para España*. Madrid: www.gees.org.
- ECHEVERRÍA, C. J., 2009. *Riesgos y amenazas en el Sahel*. [Online] Available at: http://www.gees.org/articulos/riesgos_y_amenazas_en_el_sahel_6461 [Acedido em 12 Enero 2015].
- ECHEVERRÍA, C. J., 2010. *EEUU en el Sahel*. Madrid: www.gees.org.
- ECHEVERRÍA, C. J., 2010. *El radicalismo islamista en Marruecos, hoy*. Madrid: s.n.
- ECHEVERRÍA, C. J., 2010. *Terrorismo yihadista salafista y actividades ilícitas en el Mediterráneo Occidental*. Madrid: www.gees.org.
- ECHEVERRÍA, C. J., 2011. *Sobre la necesidad de asegurar el Sahel*. Madrid: www.gees.org.
- ECHEVERRÍA, C. J., 2011. *Yihadismo: escenarios africanos*. Madrid: www.gees.org.
- ECHEVERRÍA, C. J., 2012. *La evolución del islamismo radical en el Magreb y en el Sahel: de los activistas políticos a los terroristas*. Madrid: www.gees.org.
- ECHEVERRÍA, C. J., 2012. *Riesgos y amenazas para España de la evolución del yihadismo en el norte de África y en el Sahel*. Madrid: www.gees.org.
- ECHEVERRÍA, C. J., 2013. *Algunas claves del conflicto en el norte de Malí ante la intervención militar*. Madrid: www.gees.org.
- ECHEVERRÍA, C. J., 2013. *Argelia a los dos años de los conatos de revueltas: Situación política y de seguridad*. Madrid: ieee/CESEDEN.
- ECHEVERRÍA, C. J., 2013. El Sahel como escenario de intervención militar multinacional, africana y no africana. Em: *África futuro escenario de operaciones militares*. Madrid: EAED/CESEDEN, pp. 73-119.
- ECHEVERRÍA, C. J., 2015. Oriente Medio, Oriente Próximo y el Norte de África: Epicentro de incertidumbres. Em: MINISDEF, ed. *Panorama Estratégico 2015*. Madrid: Secretaría General Técnica, pp. 69-96.
- ELÍA, Ó. M., 2009. *Mauritania: jaque a España*. Madrid: www.gees.org.
- ELPERIODICO, 2015. *Los jefes de Estado y Gobierno de la UE celebrarán el jueves una cumbre sobre inmigración*. [Online] Available at: <http://www.elperiodico.com/es/noticias/internacional/lampedusa-naufragio-tragedia-inmigrantes-directo-4115344> [Acedido em 25 abril 2015].
- ESFAS, 2005. *Guía para la preparación de monografías, tesis, recensiones y exposiciones orales*. Madrid: Escuela Superior de las Fuerzas Armadas.
- ESFAS, 2011. *Instrucción 4/2011 - Normas tipográficas y de redacción para documentos didácticos*, Madrid: Escuela Superior de las Fuerzas Armadas.
- ESFAS, 2012. *Normas de entrega, exposición y corrección de monografías*. Madrid: Escuela Superior de las Fuerzas Armadas.
- EUROPAPRESS, 2015. *europapress.es*. [Online] Available at: <http://www.europapress.es/internacional/noticia-ue-acuerda-reforzar-operaciones-frontex-mediterraneo-20150420190102.html> [Acedido em 25 abril 2015].
- EUROPEO, C., 2011. *Strategy for Security and Development in the Sahel*. [Online] Available at: http://eeas.europa.eu/index_en.htm
- FRANCE 24, 2014. *www.france24.com*. [Online] Available at: <http://www.france24.com/en/20141105-burkina-faso-crisis-talks-transition-one-year-election/> [Acedido em 16 marzo 2015].
- FRENCH PRESIDENCY OF G8, 2011. *Declaration of the G8 on the Arab Springs*, s.l.: G8 Summit of Deauville.
- GARCÍA, F. J. d. I. V., 2014. Introducción. Em: MINISDEF, ed. *Monografías 139 - África futuro escenario de operaciones militares*. Madrid: Secretaría General Técnica, pp. 11-18.
- GARCÍA, L. M., 2014. *La PCSD a través de las operaciones de gestión de crisis de la Unión Europea: Estudio de caso de la EUTM Mali*. Madrid: ieee/CESEDEN.
- GEES, 2013. *Mali, epicentro del caos*. Madrid: www.gees.org.
- GOBIERNO DE ESPAÑA, 2011. *Estrategia Española de Seguridad - Una responsabilidad de todos*. Madrid: Gobierno de España.
- GONZÁLEZ, A. R., 2014. *A qué nos enfrentamos en el Sahel*. Granada: GESI - Universidad de Granada.
- GUEDELHA, M. M., 2014. *Conflitualidade em África. Implicações na Estratégia de Portugal*. Em: T. G. R. X. Matias, ed. *Estudos Estratégicos*. Lisboa: IESM.
- GUENDOURI, M., 2015. *Las Amenazas a la UE en Sahel Occidental* [Entrevista] (19 Marzo 2015).
- IEEE, 2011. *Análisis comparativo de la Estrategia Española de Seguridad "Una responsabilidad de todos"*. Madrid: ieee/CESEDEN.
- IEEE, 2013. *La Directiva de Defensa Nacional 2012*. Madrid: ieee/CESEDEN.
- JOFRE, P. L., 2015. *Libia: un caos programado*. [Online] Available at: <http://www.telesurtv.net/bloggers/Libia-un-caos-programado-20150319-0004.html> [Acedido em 27 abril 2015].

- JORDÁN, J., 2014. *Universidad de Granada*. [Online] Available at: <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/los-grupos-yihadistas-en-el-sahel-un-a%C3%B1o-despu%C3%A9s-de-la-operaci%C3%B3n-militar-en-mal%C3%AD>
- KARIM, A., 2015. *Las amenazas a la seguridad de la UE en el SAHEL Occidental* [Entrevista] (5 abril 2015).
- KEENAN, J., 2011. El reto de la seguridad en el Sahel: las perspectivas argelina, marroquí y libia. *Balance*, pp. 166-170.
- KI-MOON, B., Jun de 2013. *Report of the Secretary-General on the situation in the Sahel region*, Nova York: CSONU.
- MAEC, 2012. *Ficha del país - República de Níger*, Madrid: Oficina de Información Diplomática.
- MAEC, 2013. *Senegal - Programa de encuentros con embajadores de España*, Madrid-Tarragona: Secretaría General Técnica.
- MAEC, 2014. *Ficha del País - Reino de Marruecos*, Madrid: Oficina de Información Diplomática.
- MAEC, 2014. *Ficha del País: Burkina Faso*, Madrid: Oficina de Información Diplomática.
- MAEC, 2015. *Ficha del país - República Argelina Democrática y Popular*, Madrid: Oficina de Información Diplomática.
- MAEC, 2015. *Ficha del País - República Islámica de Mauritania*, Madrid: Oficina de Información Diplomática.
- MAEC, 2015. *Ficha del País: República de Mali*, Madrid: Oficina de Información Diplomática.
- MAEC, 2015. *Ficha del País: República de Senegal*, Madrid: Oficina de Información Diplomática.
- MAEC, 2015. *Ficha del País: República Federal de Nigeria*, Madrid: Oficina de Información Diplomática.
- MANN, M. & KOCIJANCIC, M., 06 February 2014. *The European Union and the Sahel - Facts sheet*, Brussels: UE External Action.
- MANRIQUE, M. G., 2014. *www.europarl.europa.eu*. [Online] Available at: http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/es/displayFtu.html?ftuId=FTU_6.6.5.html
- MAZARRASA, P. R., 2012. *Malí: Razones profundas del conflicto en el Sahel*. Madrid: IEEE.
- MEER, J. d. M., 2014. Seguridad y Defensa. Nuevos medios para nuevos escenarios. Em: U. d. E. U. Españolas, ed. *Nuevos medios para nuevos escenarios*. Almeria: Universidad de Almeria, pp. 25-29.
- MESA, B. G., 2014. *La falsa Yihad. El negocio del narcotráfico en El Sahel*. Madrid: Editorial Edalya.
- MINISDEF, 2009. *http://www.defensa.gob.es*. [Online] Available at: <http://www.defensa.gob.es/areasTematicas/misiones/enCurso/misiones/eutm-mali.html> [Acedido em 18 abril 2015].
- MINISTÈRE DE LA DÉFENSE, 2015. *www.defense.gouv.fr*. [Online] Available at: <http://www.defense.gouv.fr/operations/sahel/dossier-de-presentation-de-l-operation-barkhane/operation-barkhane> [Acedido em 23 abril 2015].
- MOLINA, C. I., 2014. *Hacia una renovación estratégica de la política exterior española*, Madrid: Real Instituto Elcano.
- MORALEDA, M. M. P., 2013. *El pueblo Tuareg y su papel en el conflicto de Mali*. Madrid: ieee/CESEDEN.
- MORALES, A. T., 2011. *Aproximación occidental y africana al problema del Sahel*. Madrid: IEEE.
- MORAL, P., 2015. *El orden mundial en el s. XXI*. [Online] Available at: <http://elordenmundial.com/regiones/oriente-medio/la-querra-de-libia-el-caos-que-amenaza-el-mediterraneo/> [Acedido em 28 abril 2015].
- MORÁN, M. R., 2011. La unión por el Mediterráneo: Los esfuerzos para consolidar un nuevo foro internacional. *Anuario de la Facultad de Derecho*, Volume vol. XXIX, pp. 175-196.
- MUNDIALCOOP, 2014. *www.mundialcoop.com*. [Online] Available at: <http://mundialcoop.com.ar/africa/niger/> [Acedido em 4 abril 2015].
- NÚÑEZ, J. A. V., 2015. *Libia, negro sobre negro*. [Online] Available at: <http://www.blog.rielcano.org/libia-negro-sobre-negro/> [Acedido em 25 Abril 2015].
- O'HANLON, M. & COPLEY, A., 2014. How the west can do more militarily in Africa. Em: *Foresight africa: top priorities for the continent in 2015*. s.l.:The brookings institution, pp. 14-17.
- OJEDA, R. G., 2008. *Mauritania tras el golpe de Estado de agosto de 2008: continuidades y cambios (ARI)*, Madrid: Real Instituto Elcano.
- OUAHDI, R., 2015. *Las Amenazas a la UE en Sahel Occidental* [Entrevista] (16 Marzo 2015).
- PALACIÁN, B. D., 2015. Los desafíos de las mil áfricas, el continente silenciado. Em: MINISDEF, ed. *Panorama Estratégico 2015*. Madrid: Secretaría General Técnica, pp. 99-137.
- PERIANES, A. B. B. & BADOS, V. M. . N., 2014. *Desafíos para la seguridad española respecto a la inestabilidad en el Sahel*. Madrid: Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado.
- PINTADO, C. R., 2014. *Las UOE, el Sahel y la arquitectura africana de paz y seguridad. Sinergias y oportunidades para una nueva misión.*, Madrid: ieee/CESEDEN.
- PRESIDENCIA DE GOBIERNO, 2012. *Directiva de Defensa Nacional 2012*. Madrid: s.n.
- QUIVY, R. & CAMPENHOUDT, L. V., 2008. *Manual de Investigación en Ciencias Sociales*. 2ª ed. Lisboa: Gradiva Publicações.
- RAJOY, M. B., 2013. *Estrategia de Seguridad Nacional, un proyecto compartido*. Madrid: Presidencia del Gobierno.

- RAMONET, I., 2013. *¿Qué hace Francia en Malí?*. [Online] Available at: <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=163208> [Acedido em 25 abril 2015].
- RIBELLES, J. F., 2013. *www.ideal.es*. [Online] Available at: <http://cursooescolar.ideal.es/2012/edicion2012/the-furious-journal/4371-francia-lanza-reconquista-mali.html> [Acedido em 12 marzo 2015].
- ROJAS, E. S. d. D., 2012. El Sahel: paradigma de conflictividad. *Panorama Geopolítico de los Conflictos*, pp. 27-48.
- RUIZ, R. C., 2013. *Statu Quo Diplomático*. [Online] Available at: <https://statuquodiplomatico.wordpress.com/2013/08/11/nigeria-riesgos-y-oportunidades-para-espana-y-europa/> [Acedido em 12 abril 2015].
- SAHAGÚN, F., 2013. The Sahel Crisis: Strategic Impact. *Strategic Panorama 2013*, pp. 30-32.
- SALAH, M. M. M., 2012. *Threats to Peace and Security in the Sahel: Responding to the Crisis in Mali*. s.l.:IPI International Public Institut.
- SÁNCHEZ, E. R., 2012. *Argelia 50 años después ¿Suma y sigue?*, Madrid: ieee/CESEDEN.
- SARMENTO, C. M., 2008. *Guia Prático sobre Metodolgia Científica para Elaboração Escrita e Apresentação de Teses de Doutoramento, Dissertação de Mestrado e Trabalhos de Investigaçã Aplicada*. 2ª ed. Portalegre: Universidade Lusíada Editora.
- SOLANA, J., 2008. *Ofrecer seguridad en un mundo en evolución - Una Europa Segura en un mundo mejor*, Bruselas: Secretaría General del Consejo.
- SOLER, E. & LECHA, I., 2009. *VIII Seminario Internacional sobre Seguridad y Defensa en el Mediterráneo: nuevos escenarios de cooperación*, Madrid: MINISDEF.
- SORROZA, A., 2013. *La guerra en Mali y las responsabilidades europeas*, Madrid: Real Instituto Elcano.
- SORROZA, A. B., 2005. *La UE y la lucha contra el terrorismo: del 11-M al 7-J*, Madrid: Real Instituto Elcano.
- SPUTNIKNEWS, 2015. *http://mundo.sputniknews.com*. [Online] Available at: <http://sptnkne.ws/gh5> [Acedido em 24 abril 2015].
- USA, 2010. *National Security Strategy*. s.l.:s.n.